



# **СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СПАССКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**четвертого созыва**

## **РЕШЕНИЕ**

от 19.02.2020 № 343-28/4  
г. Спасск

**О корректировке Стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области на долгосрочную перспективу до 2035 года, утвержденную решением Собрании представителей Спасского района Пензенской области от 19.11.2014 № 386-44/3(с последующими изменениями)**

В связи с принятием новой Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года (закон Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО), в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2015 № 765-пп «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Пензенской области (с последующими изменениями), постановлением Администрации Спасского района Пензенской области от 27.09.2016 № 340 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области» (с последующими изменениями), руководствуясь Уставом муниципального района Спасский район Пензенской области (с последующими изменениями),

**Собрание представителей Спасского района Пензенской области  
четвертого созыва решило:**

1. Внести корректировку в стратегию социально-экономического развития Спасского района Пензенской области на долгосрочную перспективу до 2035 года, утвержденную решением Собрании представителей Спасского района Пензенской области от 19.11.2014 № 386-44/3 изложив в новой редакции согласно приложению.

2. Настоящее решение опубликовать в информационном бюллетене «Спасские районные ведомости».

3. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Собрания представителей Спасского района Пензенской области четвертого созыва по бюджетной, налоговой, финансовой и экономической политике.

Глава Спасского района  
Пензенской области

Г.П. Бибнёва

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению собрания  
представителей  
Спасского района  
Пензенской области  
от 19.02.2020 № 343-28/4

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического развития**  
**Спасского района Пензенской области на период до 2035 года**

Стратегия социально-экономического развития Спасского района Пензенской области на период до 2035 года (далее - Стратегия) - это документ, описывающий долгосрочный выбор приоритетных сфер и направлений социально-экономического развития Спасского района Пензенской области, желаемых ориентиров будущего состояния района, а также соответствующих механизмов их достижения.

Ведущим ресурсом опережающего экономического развития района должен стать интеллектуально, нравственно и культурно развитый человек, включенный на основе социальных и бизнес-связей в процессы принятия общественно важных решений.

Спасский район должен стать территорией, привлекательной для жизни и развития бизнеса, создающий необходимые условия для творческого развития и самореализации личности, безопасного и комфортного проживания местного сообщества людей.

Миссия Стратегии состоит в содействии консолидации районного сообщества вокруг идеи опережающего социально-экономического развития Спасского района Пензенской области в целях обеспечения ее конкурентоспособности на основе:

- определения цели и приоритетов районного развития, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Пензенской области, по созданию конкурентоспособной экономики;
- определения направлений совершенствования условий для развития современного бизнеса, роста производительности труда, творческого совершенствования и самореализации личности, формирования уровня жизни выше среднего по региону, сохранения экологического баланса на территории области;
- эффективного использования внутренних и внешних ресурсов;
- формирования в регионе духа сотрудничества и кооперации, причастности жителей района к общему делу развития экономики и других сфер деятельности в Спасском районе Пензенской области.

Основными задачами разработки Стратегии являлись:

- оценка существующего социально-экономического положения Спасского района Пензенской области;
- определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений и диспропорций развития Спасского района Пензенской области;
- оценка потенциала, возможностей и параметров социально-экономического и пространственного развития района на основе определения отраслевых и территориальных ключевых точек роста;
- определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Спасского района Пензенской области на долгосрочную перспективу;
- определение ресурсов и механизмов, необходимых для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития района;
- выбор направлений, способов и индикаторов достижения целей и решения задач

социально-экономического развития района на основе оптимального использования потенциала, ресурсов и конкурентных преимуществ района;

- уточнение в процессе разработки Стратегии приоритетов развития с использованием мнения населения района и формирование основы для совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, гражданского общества, делового и бизнес-сообществ, общественных и научных организаций и объединений.

Цель стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области - обеспечение стабильного роста благосостояния населения на основе долгосрочного опережающего социально-экономического развития района.

Стратегия реализуется за счет системного и комплексного решения задач в рамках следующих основных направлений:

- 1) Спасский район - территория опережающего экономического роста
- 2) Спасский район - привлекательный для развития бизнеса;
- 3) Спасский район - территория комфортного проживания;
- 4) Спасский район - территория образования, культуры и туризма;
- 5) Спасский район - территория здоровья и развития спорта.

Стратегия призвана ответить на стоящие перед Спасским районом Пензенской области внешние и внутренние вызовы в сфере социально-экономического развития, определить цели, приоритеты и инструменты социально-экономической политики.

Стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам социально-экономической деятельности в районе, а также ориентиры финансирования социальной сферы и поддержки бизнеса в целях обеспечения социально-экономического развития района.

Стратегия исходит из целевых показателей и условий, заданных в документах федерального, регионального и муниципального уровней:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

При реализации стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области необходимо руководствоваться следующими принципами:

- обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на территории Спасского района Пензенской области;

- согласованность целей социально-экономического развития Спасского района Пензенской области со стратегическими целями развития Российской Федерации;

- научная обоснованность программ и других плановых решений для обеспечения качественных изменений в экономике;

- обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития района с учетом тенденций развития Российской Федерации, регионов Приволжского федерального округа в частности и аспектов международного развития;

- интеграция имеющихся в Спасском районе Пензенской области ресурсов и организационных структур, инновационной, инвестиционной, промышленной, аграрной, научно-

технической и научно-образовательной деятельности с целью воздействия на экономику в приоритетных направлениях социально-экономического развития;

- комплексность и системность стратегического управления социально-экономическим развитием Спасского района Пензенской области;
- итеративный характер стратегического управления (непрерывное совершенствование на основе анализа внутренних и внешних факторов социально-экономического развития Спасского района Пензенской области);
- соблюдение баланса между наращиванием экономического потенциала района и сохранением комфортной среды жизнедеятельности населения;
- направленность на рост качества жизни населения и демографической стабилизации района;
- использование в целях социально-экономического развития как внутренних, так и внешних ресурсов;
- социальное партнерство, сбалансированность общественных и частных интересов;
- приоритетность - стратегическое развитие района должно являться приоритетом в деятельности органов муниципальной власти и хозяйствующих субъектов района;
- открытость и гласность социально-экономической политики.

Результатами реализации Стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области должны стать:

- рост уровня и качества жизни жителей Спасского района Пензенской области;
- значительное улучшение демографической ситуации в районе;
- обеспечение опережающих темпов роста экономики и социальных показателей по сравнению с другими районами Пензенской области;
- технологическая и продуктовая модернизация промышленности;
- обеспечение отраслей экономики высококвалифицированными кадрами;
- обеспечение безопасности населения;
- развитие межнациональных и межконфессиональных отношений;
- достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Спасского района Пензенской области и инвестиционных площадок;
- повышение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления Спасского района Пензенской области;
- формирование комфортной среды проживания и отдыха;

Стратегия опирается на результаты всесторонней оценки социально-экономического потенциала Спасского района Пензенской области и долгосрочного научно-технологического и экономического прогноза.

Перечень сокращений, принятых в тексте Стратегии, приведен в приложении 1.

## **1. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Спасского района Пензенской области**

Длительность и рамки периода диагностики определены в соответствии с периодом действия предыдущей версии Стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области, а также необходимостью сравнить годы предкризисного и современного развития района.

### **1.1. Базовые характеристики Спасского района Пензенской области**

Спасский район образован 18 сентября 1923 года постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Районным центром является г. Спасск, основанный в 1663 году. Спасский район расположен в северо-западной части Пензенской области. Занимаемая площадь 693 тыс. кв. км.

С запада на восток территория района вытянута на 35 км, с севера на юг на 39 км.

Район граничит с республикой Мордовия, с Вадинским, Наровчатским и Нижнеломовским районами Пензенской области. Расстояние до областного центра 186 км, по удаленности от г. Пензы район занимает периферийное положение.

Спасский район расположен в северо-западной части Приволжской возвышенности на расстоянии 186 км от областного центра – г. Пензы.

Спасский район расположен в северо - западной части Пензенской области.

Рельеф территории представляет широковолнистую равнину, расчлененную овражно-балочной сетью на ряд узких водоразделов.

Почвенный покров Спасского района в целом можно определить, как вполне характерный для среднерусской почвенно - географической провинции лесостепной зоны. Основной ландшафтной особенностью этой оны является чередование лесных и степных растительных формаций. Которые являются основными «строителями» почвенного покрова. В районе преобладают почвы серые лесные и черноземы. Преимущественное распространение в почвенном покрове района получили черноземные почвы – 86% площади района.

**Таблица 1**

**Структура площади Спасского района**

№ пп	Наименование	Площадь, га	Структура %
	Земли сельхозназначения	63754	92,0
	в том числе пашня	52983	76,4
	Земли населенных пунктов	2942	4,2
	Земли промышленности	493	0,7
	Земли охраняемых территорий	183	0,3
	Земли лесного фонда	1891	2,7
	Земли запаса	70	0,1
	Общая площадь земли	69333	100

Спасский район обладает незначительными запасами полезных ископаемых: глина, песок. Объем годовой добычи песка составляет 26,2 тыс. тонн.

Район находится в зоне умеренно-континентального климатического пояса. Относится к лесостепной зоне. На водораздельных пространствах Спасского района произрастают таежно-хвойные и широколиственные леса. На песчаных участках – хвойные боры. В понижениях встречаются болота. Лесистость не превышает 3%.

Общий запас водных ресурсов Спасского района составляет 13,1 млн. куб. м. На территории протекает сеть малых рек: Шелдаис, Парца, Малый Чиуш, Серганька, Нор-Ломовка. В Спасском районе начитывается 17 прудов.

В Спасском районе расположено много родников, один из которых особо почитается местными жителями. Это живоносный родник в Касауровом овраге.

В состав Спасского муниципального района входят 10 муниципальных образований поселений: город Спасск и Абашевское, Беднодемьяновское, Веденяпинское, Дубровское, Зубовское, Кошелевское, Рузановское, Татарско - Шелдаисское, Устинское сельские, на территории которых расположено 24 населенных пунктов.

Ведущими видами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем производства в Спасском районе Пензенской области, являются: сельское хозяйство, розничная торговля, перевозка пассажиров и грузов, предоставление персональных услуг, на долю которых приходится около 87,8% произведенного объема.

Численность населения Спасского района Пензенской области на 1 января 2019 года составила 11,406 тыс. человек.

С 1995 по 2020 год наблюдалось снижение численности населения.

Коэффициент естественного движения прироста (убыли) населения в Спасском районе Пензенской области с 2007 года остается отрицательным.

Деятельность национально-культурных объединений района способствует возрождению национальных праздников, обеспечению национальной литературой людей, проживающих на

территории Спасского района. Всё это позволяет на протяжении долгого времени на территории района избегать межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Демографическая ситуация в районе характеризуется снижением уровня рождаемости. Число родившихся в расчете на 1000 населения за 2019 год составило 6,6 человек против 8,2 человек 2018 г.

За 2019 год родилось 75 человек, что на 20 человек меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года или составило 78,9 % к соответствующему периоду прошлого года.

При этом, в ближайшее десятилетие существует риск дальнейшего спада рождаемости и увеличения смертности в связи со вступлением в детородный возраст поколения 90-х и за счет роста доли лиц старшей возрастной группы.

Показатель смертности населения снизился до 13,0 на 1000 населения в 2019 году (13,5 на 1000 населения в 2018 году. Средний возраст умерших 72 года.

В 2019 году естественная убыль населения повысилась с -5,3 в 2018 году до -6,4 в 2019 году и составила 73 чел.

Миграционные процессы, происходящие в Спасском районе, свидетельствуют о его недостаточной привлекательности для жизни. В 2019 году миграционная убыль населения составила 88 человек, что на 4 чел меньше чем в 2018 году.

**Таблица 2**

### **Миграционное движение населения**

Число прибывших, человек						Число выбывших, человек						Миграционный прирост, человек					
2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019
317	289	294	252	283	251	396	368	381	360	375	339	-79	-79	-87	-108	-92	-88

Когда жители района выбирают местом работы г. Москву и другие регионы, происходит отток населения трудоспособного возраста. Причём исследования в этой области показывают, что большая доля выбывающих – высококвалифицированные специалисты молодого возраста.

Основные показатели, характеризующие трудовой потенциал, свидетельствуют об относительной стабилизации на рынке труда (табл. 4).

**Таблица 3**

### **Динамика показателей, характеризующих ситуацию на рынке труда Спасского района за 2005-2013 годы**

№	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Численность населения в трудоспособном возрасте, чел.	7447	7157	6935	6780	6598	6454	6265	6265
2	Занято в экономике, всего чел.	6236	5980	5639	5606	5211	4994	4857	6108
3	Численность безработных, зарегистрированных в центре занятости населения (на 1 января следующего за отчётным года), чел.	106	99	86	80	76	86	95	80

## **1.2. Анализ развития экономики Спасского района Пензенской области**

### **1.2.1. Объем произведенной продукции и рынка услуг**

Ведущей отраслью экономики Спасского района является сельское хозяйство. Сельскохозяйственная отрасль обеспечивает не только продовольственную безопасность, но и

определяет социальную атмосферу района, а также уровень жизни более 45 % населения, занятого в агропромышленном комплексе.

За период 2016- 2019 гг. объем производства продукции Спасского района Пензенской области вырос на 18,4 % и составил в 2019 г. – 1,8 млрд. руб.

### **1.2.2. Производительность труда.**

Рост производительности труда обеспечивает высокие темпы накопления, расширенное воспроизводство и рост доходов населения и бизнеса.

В 2019 году рост производительности труда относительно уровня 2009 года составил 8,2%.

### **1.2.3. Промышленный комплекс района**

Структура промышленного производства Спасского района Пензенской области, в основном приходится на обрабатывающие производства и обеспечение электроэнергией, газом и паром. Район не располагает значительными запасами полезных ископаемых, поэтому в структуре промышленного производства добыча полезных ископаемых составляет меньше 1%. В районе наблюдается развитие деревообрабатывающей промышленности.

В то же время следует отметить снижение доли производства строительных материалов.

Это обусловлено влиянием ряда внешних структурных факторов:

- снижением инвестиционной привлекательности, вследствие увеличения рисков и осложнения планирования (в части сроков окупаемости, конкурентности рынка).

В промышленности района создается 5 % валового районного продукта, в ней занято около 100 человек (2% от занятых в экономике).

Объем отгруженных товаров собственного производства в 2019 г. по сравнению с 2014 г. в Спасском районе Пензенской области снизился на 70 %.

К основным проблемам развития промышленного комплекса Спасского района Пензенской области можно отнести:

1. Техническое отставание, заключающееся в моральном и физическом износе основных производственных фондов, обусловленное недостаточным количеством инвестиций в основной капитал предприятий. Износ основных фондов в обрабатывающих производствах в среднем составляет свыше 50%.

2. Кадровая проблема. По прогнозам в ближайшие несколько лет отсутствие достаточного количества высококвалифицированных специалистов может заметно сократить темпы промышленного роста.

3. Повышение уровня тарифов естественных монополий. Рост цен на продукцию естественных монополий крайне негативно сказывается на развитии промышленности, снижая объемы прибыли для конкретного предприятия и повышая стоимость производимого товара.

4. Контрафактная продукция. Данная проблема оказывает влияние на развитие промышленности и экономики в целом сразу по нескольким направлениям. Убытки несет государство, недополучающее налоговые отчисления в бюджет. Негативное влияние испытывают предприятия всей отрасли, в которой незаконно произведенная продукция получила свое распространение. Отрицательное влияние на здоровье потребителей, что крайне опасно, особенно в тех случаях, когда недоброкачественная подделка относится к предметам массового потребления. Значительное количество контрафактной продукции на рынке негативно отражается на имидже страны в мире, что подрывает инвестиционную привлекательность отечественной промышленности. Ущерб, который наносит контрафактная продукция владельцам индивидуальных прав, в лице которых часто выступают предприятия.

5. Проблемы экологии и ресурсосбережения тесно связаны с проблемой технического и технологического отставания промышленности и являются крайне негативными характеристиками на пути стратегического развития промышленного комплекса.

Значимыми точками роста социально-экономического развития Спасского района



Пензенской области являются ведущие предприятия муниципального образования. В основе их подхода находятся отрасли экономики, имеющие высокий потенциал роста объемов производства, налоговых отчислений, создания рабочих мест, экспорта и инвестиций.

#### **1.2.4. Развитие сельскохозяйственной сферы**

Природно-климатические условия Спасского района Пензенской области позволяют сельскому хозяйству специализироваться на производстве растениеводческой продукции (в основном зерновых культур, подсолнечника), в животноводстве - производство мяса свиней и крупного рогатого скота. По состоянию на 1.01.2020 года в районе осуществляют свою деятельность 9 организованных предприятий, 15 КФХ (из 24-х зарегистрированных) и 3 ИП, 4500 личных подсобных хозяйств.

В сельхозпредприятиях Спасского района работают 191 человек, среднемесячная заработная плата 1 работника по итогам 2019 года составила 28,0 тыс. рублей.

Объем валовой сельскохозяйственной продукции в действующих ценах во всех категориях хозяйств за 2019 год предположительно составит 1100 миллионов рублей.

Темп роста продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2019 году составил 116,7%. к предыдущему году.

**Таблица 1. Основные результаты деятельности  
в сфере сельскохозяйственного производства  
за 2019 г.**

Сфера	Показатель
Продукция сельского хозяйства	1100,0 млн.руб.
Темп роста к предыдущему году (факт.цены)	116,7 %
Урожайность зерновых и зернобобовых культур	39,5 ц/га
Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур	71 тыс. тонн
Производство мяса	438 тонн
Среднемесячная зарплата в сельхозорганизациях Спасского района Пензенской области	28,0 тыс. руб.

К основным проблемам агропромышленного комплекса района относятся:

- диспаритет цен: низкий уровень закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию на фоне постоянно растущих цен на энергоносители и расходные материалы;
- проблема сбыта сельскохозяйственной продукции (низкие закупочные цены, недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры, неразвитость рыночных механизмов - зерновая биржа, электронные торги и т.д.);
- недостаточный темп технического перевооружения производств, обновления оборудования и совершенствования технологических процессов;
- недостаточные темпы социального развития сельских территорий и, как следствие, ухудшение социально-демографической ситуации, дефицит квалифицированных кадров и их отток из-за низкого уровня доходов в сельскохозяйственном производстве;
- угроза распространения особо опасных болезней животных;
- дефицит финансовых ресурсов.

### **1.2.5. Производство продуктов питания**

В районе развивается пищевая и перерабатывающая промышленность направленная на переработку производимой в области сельхозпродукции и ориентированная в значительной степени на осуществление поставок как на территории района, так и за пределами области

Основными отраслями перерабатывающей промышленности является хлебопекарная.

Увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства вследствие реализации ряда инвестиционных проектов способствует росту объемов продукции переработки.

Район является производителем хлеба и хлебобулочной продукции и относится к тем районам области, которые не только полностью обеспечивают себя, но и поставляют продукцию за пределы района.

### **1.2.6. Строительный комплекс района**

Строительство является одной из наиболее важных отраслей экономики района. Строительная отрасль района включает 4 субъекта, включая ИП, на которых трудится около 50 человек.

Деятельность муниципальной власти Спасского района Пензенской области в строительной сфере направлена на выполнение поставленных главой государства задач, определенных майскими Указами, целью которых является повышение доступности жилья для населения за счет увеличения объемов строительства жилья и снижения процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам.

Строительный комплекс представляет собой сложную межотраслевую производственно-хозяйственную систему, элементами которой являются организации, осуществляющие производство строительных материалов, выполняющие работы по реконструкции зданий и сооружений. Строительство, как отрасль, тесно связана с промышленностью, транспортом, жилищно-коммунальным хозяйством.

В 2019 году на территории области введено в эксплуатацию 3,988 тыс. кв. метров жилья, что составляет 116,1% к уровню 2018 года.

На территории Спасского района Пензенской области ввод жилья на 1 человека в год по итогам 2019 года составил 0,35 кв. метра на человека.

Общий объем жилого фонда в районе составляет 341,1 тыс. кв. метров. На 1 жителя района приходится 30 кв. метров жилья.

Инвестиции в основной капитал - один из главных показателей, определяющих работу строительных организаций и влияющих на устойчивый рост объемов работ в строительстве.

Ключевыми проблемами строительного комплекса Спасского района Пензенской области являются:

1. Снижение спроса населения на жилую недвижимость.

Основной проблемой, препятствующей развитию строительного комплекса в сложившихся экономических условиях, является падение спроса населения на первичную жилую недвижимость. Из-за снижения спроса населения на жилье и сложного финансового положения застройщики вынуждены снижать темпы строительства и переносить сроки ввода жилых домов.

Наиболее эффективным способом государственной поддержки жилищного строительства и стимулирования спроса населения на жилье является снижение процентных ставок по ипотеке, в основном, за счет субсидирования процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам гражданам за счет средств бюджета.

Рост доступности ипотечных кредитов придаст дополнительный импульс развитию всего рынка недвижимости и жилищного строительства. В условиях невысокого уровня жизни населения данные мероприятия приобретают особую значимость, обеспечивая возможность получения гражданами кредита по беспрецедентно низкой для российского ипотечного рынка ставке, что в складывающейся экономической ситуации может оказаться для ряда категорий граждан единственным инструментом, позволяющим приобрести жилье.

2. Обеспечение земельных участков под жилищное строительство инженерными коммуникациями.

Важнейшей мерой поддержки жилищного строительства является обеспечение земельных участков под массовую жилую застройку инженерной инфраструктурой.

Для этих целей в Пензенской области с 2011 года действует подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства Пензенской области». В муниципальные образования по программе стимулирования жилищного строительства выделяются субсидии (на условиях софинансирования) на инженерные сети: газ, воду, электрику, в том числе для земельных участков, выделенных многодетным семьям.

Успешную реализацию данного направления сдерживает отсутствие средств в муниципальных образованиях на муниципальную долю софинансирования и недостаточные средства на софинансирование в областном бюджете. В районном центре имеется площадка под многоквартирное жилищное строительство, для развития которого необходимо строительство инженерных коммуникаций в объеме, неприемлемом как для муниципального бюджета, так и для застройщиков.

### 3. Кредитно-финансовое обеспечение реализации строительных проектов.

Кризисное состояние экономики в полной мере отразилось на финансовом состоянии предприятий строительной отрасли района. Высокий уровень налогов, введение предоплаты за продукцию стройиндустрии, взаимная задолженность предприятий по платежам затруднило нормальную хозяйственную деятельность строительных организаций. На протяжении 2014 - 2016 годов на фоне сложившейся экономической ситуации на территории Спасского района Пензенской области фиксировалось снижение темпов кредитования строительной отрасли.

Высокие процентные ставки по кредитам строительным организациям значительно превышают предполагаемую рентабельность большинства строительных проектов - для застройщиков среднесрочные и долгосрочные кредиты недоступны, при этом кредитные организации предъявляют чрезвычайно жесткие требования к застройщикам при принятии решения о кредитовании организации.

Существующие процентные ставки по кредитам при достаточно низкой средней рентабельности производства строительно-монтажных работ ведут к ухудшению финансовых показателей деятельности предприятий строительной отрасли.

В сложившихся экономических условиях невозможно восстановление объемов строительства без проработки с кредитными организациями вопросов снижения процентных ставок по кредитам строителям и застройщикам, а также смягчения требований к получателям кредитных ресурсов.

В то же время, представителями кредитных организаций основной проблемой в банковском кредитовании жилищного строительства видится отсутствие собственных и оборотных средств у компаний-застройщиков на уплату процентов за пользование кредитом на этапе строительства. Кроме того, рост рынка ипотечного кредитования должен проходить на фоне увеличения реальных доходов населения, в противном случае создаются предпосылки к формированию финансового "пузыря".

К основным факторам, определяющим место строительного комплекса в народном хозяйстве Спасского района Пензенской области и перспективы его развития, относятся:

- ресурсный потенциал – район располагает значительными по запасам строительных материалов месторождениями, большими ресурсами глины, песка;

- финансовые ресурсы - в связи с развитием ипотечного жилищного кредитования объем средств населения и юридических лиц, используемый на улучшение жилищных условий, в рамках реализации жилищных программ по обеспечению населения доступным и комфортным жильем;

Основными принципами интеграции строительных организаций должны быть общие коммерческие интересы, доступ к технологиям, сырью, комплектующим, объединение их в саморегулируемые организации. Существующие этические, финансовые, деловые связи делают корпоративные структуры наиболее устойчивыми и надежными партнерами, обеспечивающими своей совместной работой достижение большего экономического эффекта, чем в рамках малого предпринимательства.

## 1.2.7. Малое и среднее предпринимательство в регионе

Обеспечивая стабильное развитие экономики, малый и средний бизнес решает ряд важных

социальных задач районного уровня, в числе которых формирование и стабилизация "среднего класса" населения, создание рабочих мест, содействие самозанятости экономически активного населения области.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 256 единиц, Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с 2018 годом составил 1,2%.

Количество индивидуальных предпринимателей в целом по району в 2019 году составило 200 единиц, что на 6 % больше, чем в 2018 г.

Плотность бизнеса в Спасском районе Пензенской области в 2019 году составила 22,3 субъектов малого и среднего предпринимательства на тысячу жителей района.

Наибольший удельный вес в районе из субъектов малого предпринимательства приходится на предприятия сельскохозяйственной направленности до 15,1%, розничной торговли и услуг – 38,4%.

Среди индивидуальных предпринимателей в 2019 году наиболее привлекательными являлись сферы оптовой и розничной торговли, ремонт автотранспортных средств, деятельность перевозки пассажиров и грузов.

На малых и средних предприятиях района в 2019 году занято порядка 15 % от общего числа населения Спасского района.

Оборот субъектов малого предпринимательства в 2019 году составил 1,8 млрд. рублей, что на 5% выше уровня 2018 года (2018 год – 1,7 млрд рублей). На долю малых форм хозяйствования приходится более 80 % оборота всех предприятий Спасского района Пензенской области.

Анализ макроэкономических пропорций оборота организаций малых предприятий по видам деятельности за период 2014 - 2019 года показывает, что имеется устойчивая тенденция к росту доли сельского хозяйства. Это обусловлено привлечением в район средств федерального бюджета, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса, осуществляющих деятельность в приоритетных областях экономики.

В то же время наблюдается снижение доли оборота малых предприятий в сфере оказания услуг. Так, за период 2014 - 2019 гг. доля оборота малых предприятий в сфере предприятий общественного питания снизилась с 1,4 % до 1,2%.

Основными проблемами развития малого и среднего предпринимательства в районе относятся:

- износ основных производственных фондов, обусловленный недостатком инвестиций в основной капитал;
- недостаток собственных средств на развитие бизнеса;
- проблемы получения долгосрочных кредитов и дополнительного финансирования;
- отсутствие квалифицированных кадров;
- слабость и сложность механизма государственной поддержки;
- сложность сбыта продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства.

### **1.2.8. Инвестиции**

Инвестиции в основной капитал выросли с 220,5 млн. руб. в 2017 году до 1549 млн. руб. в 2019 году, а в расчете на душу населения – с 19,0 тыс. руб. в 2017 году до 135,8 тыс. руб. в 2019 году.

Основная доля инвестиций в 2009 -2019 годах приходилось на сельскохозяйственные предприятия. Инвестиционные вложения были направлены на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, строительство и ремонт производственных помещений, ремонт дорог.

В период 2020 по 2021 годы на территории Спасского района планируется реализовать 3 инвестиционных проекта на сумму более 100 млн. рублей, что в свою очередь приведет к созданию 50 дополнительных рабочих мест.

На инвестиционный климат и инвестиционную привлекательность оказывают влияние как

внешние, так и внутренние факторы.

К числу внешних факторов относятся:

- внешнеполитические взаимоотношения Российской Федерации с зарубежными странами;
- курс рубля по отношению к иностранной валюте;
- вводимые, пересматриваемые или отменяемые нормы федерального законодательства, касающиеся региональных инструментов развития и поддержки инвестиционной деятельности.

К числу внутренних факторов относятся:

- решения и нормативные правовые акты, принимаемые на уровне муниципального образования;
- участие Спасского района Пензенской области в федеральных и региональных программах и проектах, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности и требующих финансирования из бюджета Спасского района и бюджета Пензенской области;
- анализ опыта и лучших практик других районов Пензенской области;
- непосредственная работа с инвесторами, освещение в средствах массовой информации мер, принимаемых для привлечения инвесторов.

### **1.2.9. Деловая инфраструктура**

В качестве поддержки предпринимательству функционирует муниципальный бизнес-инкубатор Спасского района с направленностью офисного типа, в который входят 2 кабинета общей площадью 30,3 кв.м., оснащенные мебелью и орг. техникой. Заполняемость бизнес-инкубатора составляет 50 %.

Стратегическими задачами развития сети бизнес-инкубаторов являются:

- повышение качества проектов, получивших статус резидентов;
- увеличение эффективности работы сети за счет расширения и повышения качества услуг, оказываемых управляющей компанией, прежде всего, в продвижении проектов на рынок;
- обеспечение вывода на текущую окупаемость каждого проекта бизнес-инкубатора

МУП «Спасское агентство по развитию предпринимательства» оказывает консультационную помощь жителям Спасского района в организации собственного бизнеса, а так же действующим субъектам предпринимательства для получения господдержки. В 2019 году за консультациями обратилось 278 человек, проведено 8 встреч с населением района и 2 обучающих семинара по предоставлению государственной поддержки бизнесу.

### **1.2.10. Торговля**

Торговую деятельность района представляют более 155 объектов, основная доля относится к стационарной торговле. Наряду с крупными предприятиями торговли действуют малые торговые предприятия, выполняя важную экономическую и социальную функцию, являясь каналом сбыта продуктов питания и продукции сельхозпроизводителей.

Оборот розничной торговли в 2019 г. составил 1079,5 млн. руб., или 170,2 % к уровню 2009 г. Оборот в сфере общественного питания вырос более, чем в 1,5 раза. В рассматриваемом периоде положительная динамика объема товарооборота отмечалась ежегодно, за исключением "кризисных" периодов.

Высокий уровень инфляции, снижение уровня жизни населения, повышение ставок по потребительским кредитам и рост склонности населения к сбережениям привели к снижению потребительского спроса в 2015 - 2016 годах, и как следствие, к отрицательной динамике. Начиная с 2017 года отмечается постепенное восстановление показателей потребительского рынка. Расширение потребительского спроса обусловлено ростом реальных заработных плат и восстановлением розничного кредитования.

Оборот розничной торговли на душу населения увеличился почти в 2 раза (2009 г. - 48762 руб., 2019 г. - 94643 руб.), оборот общественного питания на душу населения - в 2 раза.

Фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов, составляет 633 кв.м. на 1000 человек, при нормативе – 411 кв.м. на 1000 человек. Уровень

обеспеченности населения района площадью стационарных торговых объектов составляет: продовольственные товары – 158,4 %, непродовольственные товары – 152,3 %.

### 1.2.11. Транспорт

Расстояние до областного центра 162 км, по удаленности от г. Пензы район занимает периферийное положение. С областным центром г. Спасск связывает федеральная трасса М-5 «Урал». Спасский район граничит с республикой Мордовия, с Вадинским, Наровчатским и Нижнеломовским районами Пензенской области.

По состоянию на 01.01.2019 года протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Спасского района составляет – 211,5 км, из них: автомобильные автодороги регионального и межмуниципального значения – 60 км; автомобильные дороги местного значения – 151,5 км.

Регулярные пассажирские перевозки на территории Спасского района Пензенской области осуществляются преимущественно автомобильным транспортом.

Администрацией Спасского района проводятся мероприятия по обеспечению соблюдения «Социального стандарта транспортного обслуживания населения», утверждённого Распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р.

С учетом выполнения социального стандарта обслуживается 10 населенных пунктов Спасского района: Спасск, Кошелевка, Липяги, Дубровки, Цепaeво, Красный Восток, Веденяпино, Ахлебeино, Зубово, Новозубово, что составляет 81,8% от общего числа жителей района и обеспечена за счет межмуниципального маршрута № 502 «г. Пенза АВ – г. Спасск АС».

В настоящее время перевозка осуществляется по вторникам и пятницам два раза в день. Перевозки по муниципальным маршрутам осуществляет ООО «Спассктрансавто».

Ключевыми проблемами развития системы транспортного обслуживания населения являются:

- 1) недостаточность оборотных средств предприятий автомобильного транспорта;
- 2) достаточно высокая себестоимость пассажирских перевозок;
- 3) изношенность парка подвижного состава и объектов транспортной инфраструктуры.

Существенное влияние на развитие рынка пассажирских перевозок и транспортной инфраструктуры оказывают внешние и внутренние макроэкономические факторы, такие как:

- ежегодное естественное сокращение численности населения, миграционная убыль, ухудшение половозрастной структуры населения области - доля трудоспособного населения в общей численности жителей сокращается;
- асимметричная структура занятости, дефицит квалифицированных инженерных и рабочих кадров;
- приостановление государственных инвестиционных проектов и программ частных компаний;
- снижение конкурентоспособности организаций вследствие дефицита финансовых ресурсов и сокращения внутреннего спроса;
- ресурсная ограниченность развития реального сектора экономики;
- замедление темпов развития строительной индустрии в связи со снижением доступности кредитных ресурсов;
- значительное опережение роста цен на материально-технические ресурсы, особенно горюче-смазочные материалы, электроэнергию, а также сельскохозяйственную технику относительно динамики цен на сельскохозяйственную продукцию;
- изношенность материально-технической базы;
- систематическая потребность в увеличении денежных средств в бюджете Спасского района Пензенской области на финансирование муниципальных пассажирских перевозок;
- снижение пассажиропотока;
- износ подвижного состава;
- отсутствие надлежащих дорожных условий;
- отсутствие и износ инфраструктурных объектов транспорта
- присутствие на рынке пригородных и межмуниципальных автобусных перевозок

нелегальных и "серых" перевозчиков;

- высокая себестоимость перевозок;

- недостаточность бюджетного финансирования отрасли.

На развитие транспортной отрасли Спасского района Пензенской области окажут позитивное влияние общее повышение благосостояния населения; укрепление позиций Спасского района Пензенской области в экономике целом за счет эффективного использования производственного, человеческого и культурно-исторического потенциала, перехода на инновационный путь развития; создание эффективной нормативно-правовой базы Спасского района Пензенской области, обеспечивающей необходимые возможности для реализации мероприятий по оптимизации схемы транспортного обслуживания; реализация мер, направленных на увеличение спроса на регулярные перевозки пассажиров; повышение качества оказываемых транспортных услуг за счет использования на маршрутах подвижного состава с высокими качественными характеристиками комфортности и безопасности; оптимальное применение средств ограничения на использование личного автомобильного транспорта и парковочной политики в муниципальных образованиях Спасского района Пензенской области.

### **1.2.12. Цифровая экономика, информатизация и связь**

Развитие сферы информационных технологий является одним из основных факторов обеспечения конкурентоспособности и инновационного развития национальной экономики, совершенствования системы муниципального управления, повышения зрелости гражданского общества.

Спасский район включен в автоматическую международную телефонную станцию г. Пензы с использованием волоконно-оптических линий связи (далее - ВОЛС).

В настоящее время на территории района предоставлены различные услуги связи. Это услуги местной, внутризоновой, междугородной, международной телефонной связи, услуги связи по передаче данных, услуги телеграфной связи, услуги почтовой связи.

Основным оператором, предоставляющим услуги местной и внутризоновой телефонной связи, является Пензенский филиал «Ростелеком».

Доля телефонизированных населенных пунктов составляет 100%.

В последние годы интенсивными темпами развивается рынок услуг сотовой связи, растет число операторов рынка (ЗАО «Пенза-GSM», ОАО «МСС-Поволжье» («МегаФон»). («БиЛайн»), ОАО «Мобильные Телесистемы» .

Основным оператором почтовой связи является ФГУП «Почта России» (УФПС Пензенской области - филиал ФГУП «Почта России»).

Наличие в районе развитой сети объектов почтовой связи позволяет предоставлять населению не только традиционные услуги почтовой связи по оформлению и доставке почтовых отправлений и подписных изданий, но и дополнительные услуги: доставка и выплата пенсий и пособий, прием коммунальных платежей, страховые и кредитные услуги, услуги «КиберПочт@», «КиберДеньги», реализация товаров народного потребления.

В 2019 году на территории Спасского района Пензенской области завершена работа по внедрению технологий цифрового вещания, в результате чего всем жителям Спасского района Пензенской области стало доступно 20 бесплатных каналов цифрового телевидения.

### **1.2.13. Финансовые услуги**

Финансовая инфраструктура Спасского района представлена дополнительными офисами Спасского отделения Сбербанка г. Спасск и доп.офисом АО «Россельхозбанк». На рынке страхования ведут страховую деятельность ООО Росгосстрах, ООО МАКС – М.

Основной проблемой остается недоступность кредитных ресурсов для большинства субъектов бизнеса, а также снижение доступности банковских услуг для населения в малых населенных пунктах, низкая плотность банковских учреждений и технической инфраструктуры.

### **1.2.14. Бюджетный потенциал Спасского района Пензенской области**

Развитие финансовой системы Спасского района Пензенской области на протяжении последних лет характеризуется опережающим ростом бюджетных расходов по сравнению с бюджетными возможностями. Такая тенденция обусловлена динамичным развитием экономики, безусловным выполнением социальных обязательств, принятием на федеральном уровне правовой базы, регулирующей введение нормативов и стандартов финансирования в соответствующих отраслях, а также решений, устанавливающих ряд целевых параметров социально-экономического развития.

Все расходы бюджета Спасского района Пензенской области осуществляются исходя из наличия ассигнований и принятых бюджетных обязательств.

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета в 2019 году составило финансирование учреждений и проведение мероприятий в социально-культурной сфере.

Одним из приоритетных направлений расходов является выполнение указов Президента РФ от 07.05.2012 года в части оплаты труда работников бюджетной сферы.

### **1.2.15. Муниципальное имущество Спасского района Пензенской области**

По состоянию на 01.01.2019 в реестре муниципального имущества Спасского района Пензенской области учитывались сведения о 105 объектах недвижимого имущества. При этом 44 объектов недвижимости находились в оперативном управлении органов муниципальной власти и учреждений, в казне – 48 объектов.

Политика управления муниципальной собственностью строится на принципах соответствия состава муниципального имущества функциям государства. Не соответствующее функциям государства имущество подлежит передаче в федеральную или государственную собственность, приватизации, сдаче в аренду, списанию.

Вместе с тем, существуют проблемы, связанные с регулированием земельных и имущественных отношений в Спасского района Пензенской области:

- низкая ликвидность предлагаемого к вовлечению в хозяйственный оборот неэффективно используемого муниципального имущества (большая часть имущества и земельных участков, востребованных в коммерческом обороте, реализованы в предыдущие годы в соответствии с прогнозными планами (программами) приватизации, предоставлены в аренду, в собственность, в безвозмездное пользование);

- наличие неиспользуемого имущества и земельных участков в частной собственности;
- необъективность результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- отсутствие в государственном кадастре недвижимости сведений о границах муниципальных образований Спасского района Пензенской области.

## **1.3. Оценка качества жизни**

### **1.3.1. Жилищно-коммунальная и социальная инфраструктура**

Жилищный фонд Спасского района Пензенской области на 2017 г. составил 341,1 тыс. кв. м. В городе Спасске действует муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Спасска Спасского района Пензенской области в 2019-2025 годах». В рамках данной программы планируется переселить из жилищного фонда, признанного в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, 7 граждан из 1 многоквартирного дома, общей площадью расселяемых жилых помещений 92,20 м. Мероприятия по переселению граждан намечены на 2021 год.

Уровень жилищной обеспеченности в среднем по Спасскому району на одного человека на конец 2019 г. составил 30 кв. м

Вследствие асимметричности территориального развития экономики области, неравномерности размещения производительных сил и неоднородности социальной среды концентрация жилищного фонда на территории Спасского района также неравнозначна.

Уровень благоустройства жилищного фонда Спасского района Пензенской области



определяется, в том числе, наличием водопровода и канализации в населенном пункте.

Водоснабжение сельских поселений в основном базировано на добыче подземных вод из артезианских скважин и является основным источником хозяйственно-питьевого снабжения населения и промышленных предприятий Спасского района. Общее количество скважин - 28 шт., протяженность основных водопроводных сетей составляет 176,2 км, количество водонапорных башен – 38 шт.

В 2019 г. 100 % сельских населенных пунктов имели водопровод. Канализация жилых домов предусматривается в водонепроницаемые выгребы с последующим вывозом автотранспортом в пруды накопители.

Уровень благоустройства жилищного фонда Спасского района Пензенской области: водопроводом оборудовано 100 % жилищного фонда, канализацией – 100 %

### **1.3.2. Градостроительство и архитектура**

На территории Спасского района продолжается реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды В 2019 году в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустроена общественная территория парк «XXX лет ВЛКСМ» города Спасска. Заключены 5 муниципальных контрактов на общую сумму 6 567 173,36 рублей. В целях обеспечения мероприятий по благоустройству территории Спасского района:

- утверждена муниципальная программа города Спасска Спасского района Пензенской области «Формирование комфортной городской среды»;
- утверждены Правила благоустройства населенных пунктов.

### **1.3.3. Физическая культура и спорт**

В Спасском районе функционирует муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа Спасского района Пензенской области», 13 спортивных залов и 42 плоскостных сооружений, 4 хоккейные площадки, 2 стадиона и 4 лыжных базы.

В МБОУ ДО ДЮСШ Спасского района работает 8 тренеров-преподавателей.

Доля численности населения систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения составляет 43,5% (для сравнения по итогам 2018 года 41,5%).

За 2019 г. проведено более 100 районных спортивно-массовых мероприятий. За 2019 г. спортсменами Спасского района достигнуты результаты по присвоению 633 спортивных разрядов. За 2009 - 2019 годы доля населения, регулярно занимающаяся физической культурой и спортом, в общей численности населения выросла с 18,9 % до 40,2%,

### **1.3.4 Социальная защита населения**

Приоритетное значение в районе приобретают развитие системы социального обслуживания населения, обеспечение доступа социальных услуг в сфере социального обслуживания для граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, а также создание условий для активного долголетия граждан старших возрастов.

На 01.01.2019 численность лиц пенсионного возраста превышает численность детей в возрасте до 15 лет в 2,2 раза, 870 человек - инвалиды, что составляет 7,6 % от общей численности населения Спасского района Пензенской области.

Обеспечение доступного и качественного социального обслуживания, граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на территории Спасского района Пензенской области за 2019 год получили 990 человек, из них в соответствии с Индивидуальными программами предоставления социальных услуг социальные услуги на дому получены 325 гражданами пожилого возраста и инвалидами и 68 несовершеннолетними (19 – профилактический учет, 21 – ДЕСОП, 28 – дети-инвалиды).

С целью повышения доступности социального обслуживания для граждан Спасского района проживающих в удаленных селах, а также обеспечения 100% охвата социальными услугами нуждающихся граждан при комплексном центре социального обслуживания населения функционирует мобильная бригада. Срочные услуги получили 570 человек. 27 человек обслужено мобильной бригадой.

Получателями социальных услуг являются 8,7 % от численности всего населения Спасского района (11406 чел.).

Нагрузка на 1 социального работника составляет 14,2 (индикативный показатель – 13,6).

Охват граждан, нуждающихся в социальном обслуживании – 100%.

В целях развития стационарозамещающих технологий "дорожной картой" предусмотрены мероприятия:

- по проведению обучающих занятий для родственников, осуществляющих уход за гражданами, утративших способность к самообслуживанию принципам организации ухода, то есть использованию технических средств реабилитации, обустройству мест нахождения граждан, утративших способность к самообслуживанию, составлению распорядка дня, питанию, индивидуальному уходу;
- подготовка (переподготовка) работников организаций социального обслуживания в соответствии с профессиональным стандартом "Сиделка";
- закрепление "сиделок" в медицинских стационарных учреждениях.

### **1.3.5 Общественная безопасность в Спасского района Пензенской области**

уровня жизни населения объективно становится необходимым обращение особого внимания к проблемам обеспечения социальной безопасности. В современных условиях оптимальной является социально-экономическая политика, ориентированная на достижение достойного качества жизни граждан, открывающая широкие возможности для сохранения устойчивого жизнеобеспечения человека, различных социальных групп и общностей, общества в целом и государства с учетом гармонизации их интересов и потребностей, усиления способности государства к эффективному предотвращению или устранению социальных угроз, рисков и опасностей. Целенаправленная работа по профилактике правонарушений позволила достичь положительных результатов в оздоровлении обстановки в Спасском районе Пензенской области.

Общий уровень преступности на 100 тыс. населения в Спасского района Пензенской области остается низким и составляет 836.2 (по Пензенской области – 970.4).

Одним из важных факторов обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития Спасского района Пензенской области является повышение безопасности дорожного движения, направленное на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан.

Дорожно-транспортные происшествия наносят экономике района и обществу социальный, материальный и демографический ущерб. В Спасском районе Пензенской области в период с 2010 по 2019 годы в дорожно-транспортных происшествиях погибли 61 человек и 300 человек были ранены, пострадали 4 детей в возрасте до 16 лет, погибших нет.

Треть погибших в авариях на автомобильных дорогах составляют люди наиболее активного трудоспособного возраста (26 - 40 лет).

Вместе с тем анализ основных и относительных показателей дорожно-транспортной аварийности в 2010 - 2019 годах свидетельствует об улучшении ситуации с безопасностью дорожного движения в районе.

Несмотря на отдельные положительные тенденции, дорожно-транспортный травматизм остается одной из острых социально-экономических и демографических проблем, требующей активизации усилий государства, бизнес-сообщества и граждан в воздействии на ключевые факторы аварийности, оказывающие влияние на гибель людей в дорожно-транспортных происшествиях.

### **1.3.6. Система образования Спасского района Пензенской области**

Образование создает основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития Спасского района Пензенской области, способствует росту качества жизни и инновационной культуры населения, формированию и развитию компетенций обучающихся, необходимых для инновационной деятельности, ориентированной на переход к экономике знаний и цифровой экономике.

За последние пять лет расходы на образование в области выросли на 12%, а доля расходов на образование в бюджете - на 1,2 %.

Активно развивается инклюзивное образование. Разработаны соответствующие документы, проведены семинары для специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогов дошкольных образовательных организаций.

Также в связи с изменениями демографической ситуации произошло изменение сети общеобразовательных организаций.

Сократилась численность педагогических работников общеобразовательных организаций (на 15% за последние 9 лет). Актуальной остается проблема старения педагогических кадров.

Решение задач развития системы профессионального образования Спасского района Пензенской области связано с необходимостью кадрового обеспечения ведущих кластеров экономики, предприятий малого и среднего бизнеса.

В 2019 году в Спасском районе Пензенской области в ГБПОУ ПО «Спасский колледж профессиональных технологий и бизнеса» осуществляется подготовка специалистов по 7 специальностям и 4 направлениям профессиональной подготовки:

по специальностям: экономика и бухгалтерский учет, земельно-имущественные отношения, электрификация и автоматизация сельского хозяйства, электроснабжение, техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта, техническое обслуживание и ремонт двигателей систем и агрегатов автомобилей,

по профессиям: изготовитель художественных изделий из керамики, оператор швейного оборудования, повар, кондитер.

На сегодняшний день колледж дает возможность в период обучения получить дополнительно 21 рабочую профессию: оператор ЭВ и ВМ, продавец продовольственных и непродовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, слесарь по ремонту оборудования топливopодачи, тракторист-машинист с/х производства категории «В», «С», «Е», «F», «D», электросварщик ручной сварки, газосварщик, токарь, маляр, штукатур, каменщик, электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования, кассир торгового зала, портной (пошив и ремонт одежды), парикмахер, пожарный, пчеловод, повар, кондитер, плодоовощевод, изготовитель художественных изделий из керамики.

Контингент учащихся очно-заочной формы на 1 января 2020 года составляет 738 человек. Выпуск в 2020 году составит 127 человек.

В условиях конкуренции между районами за кадры модернизация системы высшего образования становится ключевым приоритетом. Стратегия развития сферы высшего образования направлена на создание инновационной экономики, в которой главным фактором развития является человеческий капитал. Современный рынок требует все более наукоемких видов продукции и услуг, выпуск которых невозможен без доступа к новым знаниям, умениям, к новейшим технологиям, что в свою очередь предполагает использование труда высококвалифицированных кадров.

В Спасском районе Пензенской области подавляющая часть выпускников 11-х классов общеобразовательных организаций в 2019 г. продолжила обучение в вузах (83%), причем 49% выпускников выбрали вузы, расположенные на территории Пензенской области, за пределы района уехали учиться 34% выпускников школ.

В Спасском районе Пензенской области в последние годы происходит снижение численности студентов и количества выпускников. Это связано, во-первых, с демографической ситуацией в регионе и, во-вторых, с политикой Министерства науки и высшего образования РФ, направленной на оптимизацию и реорганизацию сети вузов, на ликвидацию их филиалов. Также происходит отток из области выпускников школ с высокими баллами ЕГЭ и победителей олимпиад.

Молодежная политика на территории Спасского района Пензенской области реализуется в рамках следующих базовых направлений:

- вовлечение молодежи в социальную практику;
- поддержка инициативной и талантливой молодежи;
- патриотическое воспитание и подготовка молодежи к военной службе;
- профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде.

Основными направлениями вовлечения молодежи в социальную практику являются:

- вовлечение молодежи в деятельность молодежных общественных объединений и организаций;
- вовлечение в волонтерскую (добровольческую) деятельность;
- создание условий для развития наставничества;
- международная деятельность.

Направлениями волонтерского движения являются:

- социальное (работа с пожилыми людьми, инвалидами, детьми, находящимися на длительном лечении, малообеспеченными семьями и т.д.);
- патриотическое (допризывная подготовка молодежи; развитие поискового движения, рейды к ветеранам Великой Отечественной войны, и т.д.);
- профилактическое (профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде; профилактика употребления наркотических и психоактивных веществ; профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде, взаимодействие с местными национально-культурными автономиями и представителями духовенства муниципальных образований);
- организационное сопровождение спортивных, культурных, деловых мероприятий.

В состав молодежной организации входят учащиеся общеобразовательных учреждений Спасского района и студенты Спасского колледжа профессиональных технологий и бизнеса от 14 лет, рабочая молодежь.

В 2019 году при участии членов Молодежного парламента на территории Спасского района проведено 118 культурно-массовых мероприятий и акций.

Проявляя гражданскую позицию члены Молодежного парламента вносят на рассмотрение свои предложения по благоустройству территорий Спасского района, улучшению культурного досуга, проведению спортивных мероприятий и мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

В результате проводимой молодежной политики в Спасского района Пензенской области к 2019 году:

- увеличена доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет до 45%;
- увеличена доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, в общей численности населения Спасского района до 16, 4% (1 867 чел.);

### **1.3.7. Развитие гражданского общества**

Администрация Спасского района Пензенской области создает условия для содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, содействия этнокультурному многообразию народов России. Формирует условия для развития прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Спасского района Пензенской области, повышения эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций Спасского района Пензенской области, увеличения объемов и повышения качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями Спасского района Пензенской области.

На 1 января 2019 г. в районе зарегистрировано 22 НКО (15 религиозных организаций; 7 общественная организация).

### **1.3.8. Здравоохранение**

Существующая нормативная база определяет единые требования к инфраструктуре здравоохранения, логистике оказания медицинской помощи как основной функции системы

здравоохранения, ее качеству и доступности, численности и квалификации медицинских работников.

Основным механизмом реализации конституционного права граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, планирования и распределения финансовых средств является Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Стационарную помощь населению района оказывает Спасская УБ ГБУЗ «Нижнеломовская МРБ». В целях улучшения организации первичной медико-санитарной помощи сельским жителям Спасского района сформирована сеть фельдшерско-акушерских пунктов 6 (ФАП) и фельдшерских пунктов 9 (ФП).

Все ФАП и ФП телефонизированы, оснащены холодильным оборудованием, лицензированы на оказание первичной медико-санитарной помощи.

В целом в системе здравоохранения к 2016 году достигнуты и удержаны позитивные тенденции по ряду направлений развития отрасли.

Достигнута устойчивая динамика по снижению смертности населения и населения в трудоспособном возрасте. С 2011 года смертность сократилась на 6,2% (с 19,7 до 13,5 на 1000 населения в 2019 году), смертность трудоспособного населения - на 35,9% (с 510,8 до 327,4 на 100 тыс. трудоспособного населения в 2019 году).

В 2019 году отмечено снижение смертности в трудоспособном возрасте незначительно снизилась с 510,8 до 327,4. В структуре причин смертности в трудоспособном возрасте на 1 месте – болезни системы кровообращения - 40,0%, на 2 месте – внешние причины – 25,0%, на 3 месте – новообразования 15,0%. Младенческой и материнской смертности не было.

С 2017 года внедряется новая медицинская информационная система, развиваются сервисы записи на прием к врачу через портал "Госуслуги", а также развивается информационная система, обеспечивающая сопровождение выездов бригад скорой помощи.

В то же время остается ряд актуальных проблем, требующих своего решения: высокая смертность населения, высокая заболеваемость и смертность от новообразований и сердечно-сосудистых заболеваний. Еще одна проблема, требующая своего решения, - это сохраняющийся дефицит врачебных кадров.

### **1.3.9. Занятость и уровень жизни населения**

Ситуация на рынке труда Спасского района Пензенской области стабильна.

За период с 2009 по 2019 г. уровень общей безработицы снизился с 7,3 до 3,0%, и регистрируемой снизился – с 2,7 до 1,42 % от численности экономически активного населения района.

Среднегодовая численность занятых в экономике за 2009 - 2019 гг. уменьшилась с 5050 человек до 4794 человек (за счет ликвидации организаций, неэффективных рабочих мест и оптимизации численности работников).

За период с 2009 по 2019 г. денежные доходы на душу населения увеличились в 2 раз и составили в 2019 г. 16714 руб.

### **1.3.10. Экология**

Устойчивое развитие Спасского района Пензенской области, улучшение качества жизни населения невозможны без сохранения природно-территориальных комплексов и создания соответствующего качества окружающей среды. Зон экологического бедствия или неблагополучия в районе нет. Но, как и в любом месте проживания и жизнедеятельности человека, в Спасском районе Пензенской области есть ряд экологически напряженных вопросов, связанных с загрязнением атмосферного воздуха, почвы, водных ресурсов, радиоактивным загрязнением.

Обеспеченность населения качественной питьевой водой в 2019 г. составила 98%.

Одной из основных гигиенических проблем является проблема утилизации отходов как бытовых, так и промышленных.

В Спасском районе Пензенской области нет объектов индустриальной переработки и использования отходов, единственным способом обезвреживания является их захоронение в окружающей среде.

Ключевыми проблемами, влияющими на управление потоками всех видов отходов, являются:

- несовершенство нормативно-правовой базы;
- низкий уровень извлечения из отходов вторичного сырья;
- несовершенство системы накопления, сбора, сортировки и переработки отходов, отсутствие соответствующих технологий переработки и слабое развитие системы профильных предприятий переработки отходов;
- отсутствие системы утилизации крупногабаритных отходов, в которых содержатся коммерчески привлекательные материалы;
- отсутствие эффективной системы управления обращения с опасными отходами;
- наличие слабой конкурентной среды, недостаточное участие в этой сфере субъектов малого предпринимательства;
- отсутствие экономической заинтересованности в сборе и переработке отходов производства и потребления, включая опасные.

### **1.3.11. Культура и туризм**

На территории Спасского района культурно-просветительскую и досуговую работу с населением проводят:

- МБУК «Музей народного творчества Спасского района Пензенской области»;
- МБУ ДО «Детская школа искусств Спасского района Пензенской области»;
- МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» (юридическое лицо) с 12 филиалами в поселениях Спасского района;
- с января 2020 г. - МБУК «Межпоселенческая центральная районная библиотека Спасского района Пензенской области» с 11 филиалами в сельской местности.

Музеем народного творчества за 2019 год проведено 158 мероприятий (АППГ -150), 85 экскурсий (АППГ – 62), 36 выставок (АППГ – 34). Число посетителей музея составило 4320 человек (АППГ – 3800). Фонд музея пополнился на 41 экспонат.

МБУК «МНТ Спасского района Пензенской области» за 2019 год заработано - 34,2 тыс. рублей (АППГ – 25,5 тыс. рублей).

Средняя заработная плата – 26338 рублей (АППГ – 23500 рублей).

Сотрудники музея ведут работу по сбору информации для книги «Бессмертный полк Спасского (Беднодемьяновского) района». Уже вышло три тома. В 2020 году планируется выпустить 4 том.

Проделана большая работа по популяризации бренда Спасского района — Абашевской игрушки. В 2019 году приняли участие в региональном конкурсе туристских брендов, участниками которого стали 15 администраций муниципальных образований Пензенской области. По итогам конкурса Спасский район с брендом «Абашевская глиняная игрушка» занял второе место и был награжден сертификатом на разработку /регистрацию туристского бренда.

В Детской школе искусств Спасского района обучается 227 учащихся (АППГ – 194 чел.). Охват детей дополнительным художественным образованием составляет 26,2 % от общего количества детей.

Образование ведется по следующим специальностям: инструментальное исполнительство, вокальное исполнительство, общемузыкальное и общее эстетическое образование. Дополнительно, по окончании основного курса, есть возможность освоения другого инструмента. В 2019 году открыто новое отделение – художественное творчество, где в настоящий момент обучаются 14 человек.

В 2019 году ДШИ реализует 3 предпрофессиональные программы:

- фортепиано;
- аккордеон;
- гитара.

В 2020 году планируется начать реализацию еще 2 предпрофессиональных программы:

- вокально-хоровое пение;
- изобразительное искусство.

В сельской местности функционирует 5 филиалов ДШИ - с. Кошелевка, с. Липлейка, с. Новозубово, с. Дубровки, с. Абашево, в которых обучается 32 ребенка.

Учащиеся ДШИ принимают участие в международных, всероссийских, областных и районных конкурсах где становятся дипломантами и лауреатами различных степеней.

Педагогический состав составляет 13 человек. Из них высшую квалификационную категорию имеют – 7 человек, первую – 5 человек.

Средняя заработная плата – 28752 рубля (АППГ – 27136 рублей).

За 2019 год заработано - 467,2 тыс. рублей (АППГ – 421,3 тыс. рублей).

МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» является юридическим лицом и включает 2 отдела и 12 филиалов в поселениях Спасского района.

Учреждениями клубно-досугового типа за 2019 год проведено 3488 мероприятий различной направленности (АППГ - 3326), которые посетили 68255 человек (АППГ – 28617 чел.).

На базе Библиотечно-культурного центра свою деятельность осуществляет 121 формирование (АППГ – 121) с общим количеством участников 1589 человек (АППГ – 1582 чел.). Из общего числа формирований 54 (АППГ – 54) - для детей, в них участников 906 человек (АППГ – 905 чел.).

С целью выявления и развития творческих способностей талантливых детей проведено 6 детских и молодежных конкурсов и фестивалей, солисты и творческие коллективы Спасского района приняли участие в 38 конкурсах и фестивалях различных уровней - областных, всероссийских, международных, где завоевали дипломы Лауреатов различных степеней.

Объем заработанных средств в 2019 году - 391,2 тыс. рублей (АППГ – 381,0 тыс. рублей), в том числе от основных видов уставной деятельности за 2019 год – 235,2 тыс. руб. (АППГ – 217,0 тыс. рублей).

В рамках реализации национального проекта «Культура» учреждения культуры Спасского района участвуют в различных программах по ремонту и оснащению.

Приняв участие в региональной программе капитального ремонта сельских учреждений культуры на условиях софинансирования проведен капитальный ремонт здания филиала № 1 МБУК БКЦ с. Абашево на сумму 3895,58 тыс. рублей, средства местного бюджета – 194,8 тыс. рублей. В ходе ремонта отремонтирована крыша здания, тротуар; проведены штукатурка стен и электромонтажные работы; обустроены запасной выход и санузел; заменены полы, оконные и дверные блоки, входная группа.

В 2020 году в программе капитального ремонта планируется участие филиала № 6 МБУК БКЦ с. Липлейка (стоимость работ по смете – 7300,0 тыс. рублей, из них 365, 0 тыс. рублей средства местного бюджета), в проекте «Культура малой Родины» планируется участие МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» (сумма – 1920,67 тыс. рублей, из них 192,1 – средства местного бюджета) по направлению проведение текущего ремонта.

Филиал № 4 МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» с. Кошелевка в 2019 году принял участие в проекте «Местный Дом культуры» по укреплению материально-технической базы на условиях софинансирования. В результате участия в данном проекте в учреждение поступило оборудование на 800 тыс. рублей (80,0 тыс. рублей - средства местного бюджета). В 2020 году в данном проекте планируется участие филиала № 1 МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» с. Абашево.

На 2020 год запланирована подготовка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта здания филиала № 3 МБУК БКЦ с. Дубровки для последующего участия в программе капитального ремонта сельских учреждений культуры.

В 2019 году процент библиотечного обслуживания населения составил 64,4 % (АППГ – 63,5 %).

Из 12 библиотек района к сети Интернет подключено 10 (библиотеки сел Липяги, Монастырское не имеют доступ к сети Интернет, в связи с отсутствием технических возможностей). На сегодняшний момент при библиотеках Спасского района действуют курсы

компьютерной грамотности для различных категорий населения, на которых в 2019 году навыки работы на компьютере получили 568 человек (АППГ – 538 чел.).

За 2019 год в библиотеках Спасского района проведено 1921 информационно-культурное просветительное мероприятие (АППГ – 1910) .

Количество пользователей библиотек Спасского района составило 7345 человек (АППГ – 7343 чел.), количество посещений – 90547 (АППГ – 90064). Книговыдача – 153384 экземпляров (АППГ – 153381).

За 2019 год книжный фонд библиотек района пополнился на 1566 экземпляров (АППГ - 1775). Общий фонд библиотек Спасского района на 1 января 2020 года составил 112555 экземпляров (на 1 января 2019 г. - 112583).

Штатная численность МБУК «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области» - 43 человека, из них 41 чел. – специалисты. 55% имеют профильное образование. В 2020 г. обучены на курсах повышения квалификации 12 человек (в 2019 г. – 6 чел.). Средний возраст работников 44 года.

Средняя заработная плата – 26122 рубля (АППГ – 24620 рублей).

С 2020 года библиотечная система Спасского района приобрела статус юридического лица и представлена МБУК ««Межпоселенческая центральная районная библиотека Спасского района Пензенской области» с 11 библиотеками в поселениях района.

В регионе создана развитая инфраструктурная и организационная основа для спортивного, театрально-концертного и курортного туризма.

Основными вопросами культурной политики Спасского района Пензенской области, требующими решения являются:

- 1) наличие диспропорций обеспечения доступности услуг культуры для жителей муниципальных образований;
- 2) устаревание кадрового состава сферы культуры и искусства в целом и воспроизводство кадрового потенциала в сфере культуры;
- 3) сохранение объектов культурного наследия и их интеграция в хозяйственный оборот на основе государственно-частного партнерства;
- 4) модернизация на основе информационных технологий инфраструктуры сферы культуры Спасского района Пензенской области;
- 5) увеличение объемов услуг от приносящей доход деятельности;
- 6) недостаточность мер поддержки молодых специалистов в сфере культуры, что ведет к отсутствию мотивации в работе и оттоку молодых кадров;.

## **2. SWOT-анализ развития района**

В результате проведенной диагностики социально-экономического развития Спасского района Пензенской области за период 2009 - 2019 гг. были определены основные сильные и слабые стороны, угрозы и возможности развития района.

К сильным сторонам относятся:

- благоприятный инвестиционный климат и работающих на территории инвесторов;
- развитая транспортная инфраструктура;
- наличие собственной минерально-сырьевой базы для развития стройиндустрии;
- наличие свободных земельных ресурсов и инвестиционных площадок типа Brownfield и Greenfield;
- наличие инфраструктуры поддержки малых и средних предприятий, промышленности (МУП «Спасское агентство по развитию предпринимательства» бизнес -инкубатор);
- обеспеченность Спасского района Пензенской области основными видами строительных материалов, изготавливаемых из местного сырья;
- значительный потенциал роста малого и среднего бизнеса в сфере услуг и переработки сельхозпродукции;
- охват теле- и радиовещанием 100% территории района;
- высокая обеспеченность объектами спортивной инфраструктуры как для спорта высоких достижений, так и для занятий массовым спортом;
- политическая стабильность, низкий уровень преступности;



- наличие профессиональной подготовки по основным перспективным направлениям развития сельского хозяйства ;

К слабым сторонам развития района можно отнести следующее:

- наличие дисбаланса между сельскохозяйственным производством и сферой переработки, недостаточная глубина переработки сельскохозяйственного сырья, нехватка мощностей по хранению сельскохозяйственной продукции;

- недостаточные объемы инвестиций в экономику района;

- небольшой размер внутреннего потребительского рынка, низкий платежеспособный спрос населения района, сокращение спроса на жилищное строительство;

- высокий износ коммунальной и энергетической инфраструктуры;

- недостаточно высокая доля высокотехнологичной продукции;

- наличие "теневой" экономики и неформальной занятости;

- низкая рентабельность производственной деятельности;

- низкая конкурентоспособность продукции;

- высокая стоимость энергоресурсов;

- ограниченная собственная сырьевая база;

- недостаточная обеспеченность населения врачами и младшим медицинским персоналом, особенно в сельских территориях;

- высокая моральная и физическая степень износа объектов социальной и культурной инфраструктуры;

- низкий уровень мотивации населения к ведению здорового образа жизни, ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения;

- наличие большого числа несанкционированных свалок, снижение емкости легальных полигонов ТКО к 2020 г., отсутствие мусороперерабатывающего завода с замкнутым безотходным циклом производства;

- недостаточное вовлечение местных сырьевых ресурсов в разработку и производство на их основе строительных материалов, изделий и конструкций;

- низкая собственная бюджетная база муниципалитетов;

- отсутствие единой системы территориального планирования и градостроительной деятельности;

- отсутствие надлежащих дорожных условий, отсутствие и износ инфраструктурных объектов транспорта, низкие темпы модернизации объектов инфраструктуры пассажирского транспорта, низкое качество и слабая развитость автодорожной сети; изношенность материально-технической базы автотранспортных предприятий;

- диспропорции в размещении объектов культуры на территории Спасского района Пензенской области;

- низкий уровень экономической эффективности части имеющихся инвестиционных проектов;

Угрозы социально-экономическому развитию Спасского района Пензенской области:

- ежегодное естественное сокращение численности населения, миграционная убыль, ухудшение половозрастной структуры населения области, сокращение доли трудоспособного населения в общей численности жителей;

- рост числа нелегальных эмигрантов, влияющий на рост преступности, изменение национального состава населения района;

- увеличение числа малочисленных населенных пунктов;

- усиление конкуренции на рынках рабочей силы, инвестиций, товаров и услуг;

- истощение невозобновляемых природных ресурсов, в том числе обезвоживание и загрязнение рек, протекающих на территории района и видового разнообразия флоры и фауны области;

- потеря объектов исторического наследия из-за нехватки средств на ввод их в культурный оборот;

- опережающее выветывание инфраструктуры ЖКХ из-за нехватки инвестиций на их модернизацию и восстановление;

- замедление развития креативной среды культуры Спасского района Пензенской области;

- санкционные ограничения;
- сокращение спроса на жилищное строительство и темпов его роста вследствие низкой платежеспособности населения;
- сокращение объемов инвестиций в строительный комплекс Спасского района Пензенской области вследствие падения его инвестиционного потенциала и увеличение инвестиционных рисков;
- угроза выбытия существующих основных фондов по причине их полного износа;
- угроза оттока квалифицированных кадров в регионы с более высоким уровнем оплаты труда и потенциалом развития;
- повышение цен и тарифов на товары (работы и услуги) потребляемые организациями и индивидуальными предпринимателями;
- увеличение налоговой нагрузки;

Возможности, открывающиеся перед Спасским районом Пензенской области:

- повышение инвестиционной привлекательности района;
- увеличение объемов производства;
- повышение уровня конкурентоспособности продукции;
- улучшение производственно-технической базы предприятий малого и среднего бизнеса;
- значительный потенциал роста отрасли животноводства и птицеводства за счет возможности обеспечения собственной кормовой базой;
- дальнейшая легализация теневого сектора экономики и неформальной занятости;
- поддержание опережающих темпов роста экономики за счет использования потенциала дальнейшего роста производительности труда, в том числе за счет внедрения новых технологий и реорганизации производства;
- повышение эффективности в отраслях экономики и социальной сферы района за счет внедрения механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП) и концессий;
- увеличение доли электронных услуг для бизнеса и населения за счет дальнейшего внедрения цифровых технологий в регионе;
- обеспечение роста объемов жилищного строительства за счет реализации приоритетного проекта "Ипотека и арендное жилье";
- обеспечение качества среды проживания и работы за счет реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды";
- создание новых производств строительных материалов для обеспечения потребностей стройкомплекса, изделий и конструкций за счет увеличения использования минерально-сырьевой базы района;
- расширение потенциала сектора по деревообработке за счет привлечения инвесторов в освоение лесосеки (прежде всего, по низкосортной древесине);
- формирование и повышение экологической культуры и экологически ответственного поведения, начиная от воспитанников детских садов, учащихся и студентов образовательных учреждений до специалистов предприятий и организаций, а также органов государственного и муниципального управления;
- формирование полноценной инфраструктуры культурного комплекса Спасского района Пензенской области: модернизация имущественного комплекса отрасли - строительство и реконструкция зданий и объектов учреждений культуры и искусства; оснащение учреждений культуры специальным оборудованием и информационно-коммуникационными технологиями, с учетом современных требований к технике и технологиям;
- реализация программ экономического развития предприятий, обеспечивающая увеличение загрузки их мощностей, улучшение финансовых показателей и объемов выпуска продукции, внедрение прогрессивных технологий;

Проведенный анализ позволяет сформулировать перечень стратегических направлений развития Спасского района Пензенской области.

### **3. Общие положения стратегии**

#### **3.1. Цели и задачи стратегии**

Цель стратегии социально-экономического развития Спасского района Пензенской области - обеспечение стабильного роста благосостояния населения на основе долгосрочного опережающего социально-экономического развития района.

Стратегия нацелена на формирование долгосрочного опережающего социально-экономического развития Спасского района Пензенской области за счет системного и комплексного решения задач в рамках пяти основных направлений.

### **3.2. Направления стратегического развития Спасского района Пензенской области**

#### **3.2.1. Спасский район - территория опережающего экономического роста**

В данном направлении предусматривается реализация следующего комплекса мероприятий:

- обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения не ниже среднероссийских показателей и снижение уровня бедности населения;
- синхронизация муниципальных программ и проектов Спасского района Пензенской области с целями, задачами и этапами настоящей стратегии;
- стабилизация численности населения района;
- укрепление и развитие лидерства в приоритетных для района отраслях экономики;
- увеличение добавленной стоимости промышленной и сельскохозяйственной продукции за счет углубления степени переработки и увеличения доли продукции для конечного потребителя;
- формирование новых точек экономического развития, содействие созданию современных, высокотехнологичных производств;
- увеличение объемов поддержки отраслей промышленного и сельскохозяйственного производства;
- увеличение количества предприятий, осуществляющих экспортную деятельность;
- расширение географии поставок производимой продукции;
- повышение производительности труда за счет внедрения современного оборудования, новых технологических процессов и организационных подходов, а также цифровизации экономики и внедрения информационных технологий;
- вовлечение людей пенсионного возраста в активную социально-экономическую жизнь района;
- формирование и развитие внутреннего спроса на товары и услуги;
- повышение престижа образования и предпринимательской деятельности, а также творческого и производительного труда в целом;
- формирование организационных и материальных условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров;
- повышение эффективности управления территориями, в том числе за счет оптимизации количества и качества населенных пунктов с привлекательными и комфортными общественными пространствами;
- развитие современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- формирование и продвижение позитивного имиджа Спасского района Пензенской области;

#### **3.2.2. Спасский район - территория, привлекательная для развития бизнеса**

В данном направлении предусматривается:

- развитие системы поддержки малого, среднего и крупного бизнеса в районе;
- активное продвижение района на региональных и федеральных площадках как инвестиционно-привлекательного района;
- постоянное совершенствование нормативно-правовой базы в области поддержки инвестиционной привлекательности;
- стимулирование и поддержка экспортоориентированных отраслей и отдельных предприятий;

- совершенствование условий для развития инновационной деятельности экономических субъектов на территории Спасского района Пензенской области;
- увеличение доли государственных и муниципальных услуг для бизнеса, переведенных в электронную форму;
- снижение регламентных сроков по оказанию муниципальных услуг для бизнеса и проведение соответствующей работы совместно с естественными монополиями;
- повышение кадрового потенциала района;

### **3.2.3. Спасский район - территория комфортного проживания**

В данном направлении предполагается:

- создание комфортной среды в населенных пунктах района (увеличение числа и качества общественных пространств, в том числе парков, скверов, развитие пешеходных зон и т.д.);
- создание и развитие эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, социальной защиты населения, рынка жилья, занятости и рынка труда);
- улучшение состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки;
- популяризация и оказание содействия развитию семейных ценностей, включая моральную и материальную поддержку многодетных семей, содействие в трудоустройстве отцов и матерей, пропаганду сохранения полноценной семьи, основанной на взаимной любви и уважении;
- дальнейшая поддержка и развитие ипотечных программ;
- развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей;
- реализация федеральных и региональных жилищных программ по предоставлению социальных (единовременных) выплат (субсидий) на приобретение и строительство доступного комфортного жилья;
- реализация федеральных и региональных программ по предоставлению доступного жилья, в том числе предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка (губернаторский жилищный сертификат);
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- формирование мер поддержки для семей, планирующих рождение первого ребенка;
- обеспечение общественной безопасности, межнациональной дружбы, уважительного отношения к пожилым людям, бережного отношения к детям и женщинам;
- размещение производительных сил и создание рабочих мест с учетом мест текущего проживания населения и перспективного развития территорий;
- улучшение качества общественного транспортного обслуживания.

### **3.2.4. Спасский район - территория здоровья и развития спорта**

В данном направлении планируется:

- обеспечить формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;;
- обеспечить медицинские организации системы здравоохранения квалифицированными кадрами, внедрить систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;
- обеспечить оказание медицинской помощи в строгом соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;
- продолжить реализацию Планов мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи и сокращению смертности от онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний, по развитию детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;
- внедрение здоровьесберегающих образовательных программ в школах;
- создание условий и оказание содействия для развития как профессионального, так и любительского спорта;
- планирование и реализация мероприятий по сохранению и улучшению экологической обстановки на территории района, включая устранение накопленных проблем;

- обеспечение населения чистой водой;

### **3.2.5. Спасский район - территория образования, культуры и туризма**

В данном направлении необходимо реализовать:

- обеспечение равной доступности качественного общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, а также дополнительного образования детей в соответствии с их интересами на всей территории Спасского района Пензенской области;
- актуализация реализуемых общеобразовательных программ с учетом новых требований к уровню владения базовыми знаниями в области "гибких", метапредметных, общекультурных и цифровых компетенций;
- создание условий для освоения обучающимися основного и среднего общего образования отдельных предметов и образовательных модулей, основанных на принципах выбора ребенка, с применением механизмов сетевой формы реализации, в том числе с использованием современных технологий обучения;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся;
- интеграция образования всех уровней с экономикой района, развитие системы непрерывного образования в интересах инновационного развития района и подготовки кадров для высокотехнологичных производств;
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников;
- развитие безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья при получении образовательных услуг;
- обновление программ повышения квалификации, в том числе по направлению "Технология" и по вопросам обеспечения доступного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды;
- развитие системы опережающей подготовки кадров, формирование устойчивых сетевых связей образовательных организаций между собой и с партнерами для обеспечения практикоориентированного обучения;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- создание условий для устранения диспропорций в обеспечении доступности услуг сферы культуры;
- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей Спасского района Пензенской области;
- сохранение и популяризация культурного наследия Спасского района Пензенской области, повышение его инвестиционной привлекательности;
- повышение эффективности муниципального управления в сфере культуры;
- сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов Спасского района Пензенской области;
- повышение уровня общероссийской гражданской идентичности;
- формирование новых туристических маршрутов, входящих в общероссийский перечень;
- увеличение доли доходов от туризма;
- развитие Спасского района Пензенской области как центра внутреннего и внешнего въездного туризма.

### **3.3. Образ желаемого будущего для района**

Спасский район - развивающийся район, привлекательный для безопасного и комфортного проживания, обладающий условиями для творческого развития, созидательной деятельности и

самореализации людей.

### **3.4. Приоритеты социально-экономического развития Спасского района Пензенской области**

Приоритетными для инновационного развития Спасского района Пензенской области являются проекты:

- обеспечивающие наибольший рост показателей по ключевым индикаторам данной Стратегии;
- обеспечивающие качественный рост производительности труда;
- направленные на улучшение демографической ситуации;
- заметно улучшающие имидж Спасского района Пензенской области как инновационно-активного, безопасного, комфортного для проживания и личностного развития района;
- основанные на межотраслевом, межрайонном и межведомственном взаимодействии, в том числе на условиях муниципально - частного партнерства и привлечения внешних ресурсов (федеральных, частного сектора, международных);
- обеспечивающие взаимодействие образовательных, научных организаций и субъектов бизнеса с целью формирования центров инновационного, технологического развития для удовлетворения потребностей экономики Спасского района Пензенской области;
- направленные на поддержку и развитие кадрового потенциала Спасского района Пензенской области в приоритетных направлениях развития экономики, формирование инновационного общества;
- направленные на диверсификацию экономики, развитие инфраструктуры;

## **4. Сценарии и задачи развития экономики Спасского района Пензенской области по отраслям**

### **4.1. Предполагаемые сценарии экономического развития Спасского района Пензенской области**

Предусматриваются два варианта развития событий:

Базовый сценарий - стабильное функционирование экономики, поддержание существующей институциональной системы или ее эволюционное совершенствование, без существенных вложений в инфраструктурные проекты, сосредоточение средств бюджета на ограниченном перечне приоритетных направлений. Подход "не хуже, чем у других", "не хуже, чем раньше", "тушение пожаров". Сценарий предполагает тактическое маневрирование между группами интересов с приоритетом экономической и политической стабильности над развитием (подход в условиях минимизации текущих расходов бюджета). Темпы роста не ниже уровня прошлых лет. Стабильное выполнение социальных обязательств (эгалитарная, патерналистская социальная политика). Режим экономии бюджетных средств, развитие разных форм МЧП, СОНКО, волонтерства, благотворительности. Продолжающееся снижение численности населения. Превращение организаций профессиональной подготовки в ведущий драйвер экономического развития района, роста производительности труда. Данный сценарий целесообразен в периоды борьбы с кризисом.

Целевой сценарий - стратегия опережающего роста. Подход – «достижение результатов выше среднеобластного уровня». Создание институциональной среды, благоприятной для развития бизнеса, НКО, работающих на основе качественно нового способа формулирования правил (на основе выявления и общественного обсуждения с основными группами стейкхолдеров вариантов решения проблем с принятием решения на базе установленных критериев). Поощрение инновационного развития, опережающее развитие сфер и инфраструктуры, способствующей наиболее полному использованию как ресурсных и территориальных преимуществ, так и творческого потенциала населения при поддержке традиций и культуры народов района, при стабилизации и естественном приросте его численности. Достигается не только прирост населения, но и добровольное закрепление в районе наиболее квалифицированных, творческих

личностей, рост качества человеческого капитала области. Развитие МЧП, проектного подхода в управлении. Движущей силой экономического роста является экспорт ресурсов и высокотехнологичной продукции. Формирование комфортной и безопасной среды проживания и занятости населения, переход от накопления экологических проблем к их ликвидации. Рост доли инвестиций по отношению к объему производимой продукции более 30%.

#### Этапы реализации стратегии

Первый этап - 2019 - 2020 гг. - обусловлен завершением ввода залежных земель в сельхозоборот, завершением реализации основных инвестиционных проектов, начатых и запланированных на момент разработки стратегии, формированием условий для развития экспорта Спасского района Пензенской области.

Второй этап - 2021 - 2025 гг. - начинается переход к фазе интенсивного развития сельского хозяйства в районе, планируется дальнейшее развитие проектов в области животноводства и растениеводства, развитие мощностей по переработке сельхозпродукции, завершение ряда проектов в рамках федеральных программ "Безопасные и качественные дороги", "Безопасная городская среда" и др.; активный рост экспорта.

Третий этап - 2026 - 2030 гг. - обусловлен тем, что в 2030 г. ожидается завершение действия ряда принимаемых и разрабатываемых в настоящее время отраслевых стратегий федерального уровня, введение новых направлений и планов развития.

Четвертый этап - 2031 - 2035 гг. - этап разработки нового документа стратегического планирования.

### 4.1.1. Промышленный комплекс Спасского района Пензенской области

Цель развития: повышение объемов производства и реализации конкурентоспособной промышленной продукции и увеличение доли высокотехнологичных производств.

#### Направления развития:

- создание эффективных производств, конкурентоспособной продукции (в том числе экспортоориентированной и импортозамещающей), увеличение производительности труда, реструктуризация действующих производств, внедрение современных технологических процессов;
- освоение предприятиями промышленности новых видов гражданской продукции и увеличение их доли в общем объеме производства;
- содействие в активном продвижении промышленной продукции, произведенной в Спасском районе Пензенской области, на региональные и федеральные рынки;
- привлечение промышленных предприятий к участию в государственных программах Российской Федерации и Пензенской области;
- развитие внутриобластного сотрудничества промышленных предприятий района, с целью максимального использования существующих мощностей и расширения кооперационных связей

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Индекс промышленного производства всего, % к 2017 г.	100,5	101,0	101,5	102,0
Объем отгруженной продукции организациями промышленности, млн.руб.	57,0	60,2	64,2	68,7

### 4.1.2. Сельское хозяйство

Цель развития: сохранение ведущей позиции отрасли в структуре экономики района.

#### Направления развития:

- дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства за счет повышения

производительности труда и перехода на интенсивные технологии ведения сельского хозяйства;

- создание новых сортов и гибридов полевых культур с высоким качеством продукции;
- производство семенного материала высших репродукций для сортообновления и сортосмены в хозяйствах всех категорий;
- усовершенствование и разработка новых высокоточных ресурсосберегающих технологий возделывания ведущих полевых культур;
- разработка интегрированных систем защиты сельскохозяйственных культур от вредных организмов;
- разработка высокоэффективных технологий использования удобрений;
- повышение продуктивности сельскохозяйственных земель за счет восстановления и ввода в строй новых мелиоративных систем;
- дальнейшая поддержка развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства (птицеводство, животноводство, молочное скотоводство);
- завершение ввода к 2025 году 100% плодородных земель в сельхозоборот;
- развитие мощностей по хранению и переработке сельхозпродукции;
- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;
- повышение инвестиционной привлекательности АПК;
- увеличение объемов и повышение эффективности господдержки агропромышленного комплекса;
- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- поддержка и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования и сельской кооперации;
- повышение финансовой устойчивости предприятий АПК;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий и формирование нового качества жизни на селе.

Ожидаемые результаты к 2024 году:

- вовлечение не менее 70 человек в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- регистрация в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации не менее 3 работников, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами после получения грантов "Агростартап";
- создание 5 субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Объем валовой продукции, млрд руб.	1,1	1,15	1,21	1,28
Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (бункерный вес), тыс. т	71,0	72,0	74,0	76,0
Производство скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. т	0,4	0,43	0,48	0,5
Производство молока, тыс. т	2,2	2,26	2,3	2,35

#### **4.1.3. Малое и среднее предпринимательство**

Цель развития: создание благоприятного предпринимательского климата и улучшение отраслевой структуры экономики Спасского района Пензенской области путем



совершенствования условий для предпринимательской деятельности и перехода к новому качеству государственной и муниципальной поддержки.

Направления развития:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем снижения административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также создания благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан;
- совершенствование системы муниципального управления в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки;
- формирование положительного образа предпринимательства среди населения Спасского района Пензенской области, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства;
- упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства в Спасском районе к льготному финансированию;
- стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- развитие конкурентной среды;
- развитие системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- развитие молодежного предпринимательства.

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Доля занятых в МСП в от общей численности занятых в экономике, %	36,0	36,5	37,2	38,3
Количество созданных рабочих мест в МСП, чел.	53	87	125	158

#### **4.1.4. Инновационное развитие и формирование цифровой экономики Спасского района Пензенской области**

Цель развития: формирование цифровой экономики в Спасском районе Пензенской области.

Принимая во внимание тенденцию проникновения цифровых технологий буквально во все сферы жизни нашего общества и то обстоятельство, что "цифровизация" бизнес-процессов в ближайшем будущем станет фактически единственным источником роста производительности труда определены следующие направления развития:

- опережающее развитие отраслей, связанных с созданием, обработкой, хранением и передачей информации;
- комплексный перевод функционирования органов и местного самоуправления в электронную форму таким образом, чтобы процесс предоставления государственных/муниципальных услуг стал полностью проактивным.

Для достижения опережающего развития ИТ-отрасли предстоит решить следующие задачи:

- популяризация ИТ-специальностей как одной из ведущих отраслей в мировой экономике;
- создание сообщества специализированных инженерных школ, осуществляющих профориентацию школьников в сфере ИТ, в том числе ИТ-предпринимательства, и их подготовку для обучения в техническом вузе;
- создание фонда поддержки информационных технологий для поддержки ИТ-стартапов.

В части построения цифрового государства предстоит реализовать следующие задачи:

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных на основе отечественных разработок;
- перевод приоритетных государственных услуг из сервисов в проактивный режим;
- развитие системы межведомственного электронного взаимодействия;
- использование преимущественно отечественного программного обеспечения органами местного самоуправления и организациями Спасского района Пензенской области;
- обеспечение возможности получения широкополосного доступа к сети Интернет для жителей населенных пунктов численностью свыше 250 человек и малонаселенных пунктов Спасского района Пензенской области;
- формирование системы предоставления гражданскому обществу исчерпывающей информации о работе органов местного самоуправления в формате открытых данных;
- обеспечение дальнейшего внедрения технологий электронного правительства, направленного на реализацию функций государственного и муниципального управления посредством ИКТ;
- совершенствование системы управления и правового регулирования процессов информатизации, в том числе через создание нормативной базы для обеспечения обмена данными между ведомственными информационными системами;
- обеспечение безопасности информации в органах местного самоуправления Спасского района Пензенской области;
- создание инфраструктуры пространственных данных в сфере градостроительства и урбанистики;
- обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики Спасского района Пензенской области.

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Доля органов местного самоуправления, подключенных к сети "Интернет", %	100	100	100	100

#### **4.1.5. Строительство и дорожное хозяйство в Спасском районе Пензенской области**

Цель развития: формирование экономики строительной отрасли, обладающей динамичным потенциалом, способным обеспечивать рост уровня благосостояния населения и стандартов проживания; развитие территориальной сети автомобильных дорог Спасского района Пензенской области.

Направления развития:

- формирование качественной жилой среды;
- обеспечение доступности, в том числе транспортной, и комфортности жилища;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках реализации региональных и федеральных жилищных программ и обеспечение комфортным жильем семей установленных современным благоустроенным стандартам;
- обновление потенциала мощностей и материально-технической инфраструктуры строительной отрасли;
- подготовка и омоложение кадров в строительстве;
- развитие территориальной сети автомобильных дорог области;
- дальнейшее снижение аварийности на автодорогах;
- создание эффективной системы организации и мониторинга дорожного движения;
- внедрение новых технологий и материалов при строительстве автодорог с увеличением гарантийных сроков обслуживания.

В Спасского района Пензенской области существует возможность развития строительной отрасли на основе создания промышленных предприятий по основным направлениям использования минерально-сырьевых ресурсов (песок, глина и т.д.), которые могут быть использованы не только в рамках строительного комплекса, но и во всех других смежных отраслях как в пределах одного района, так и других. Использование собственных строительных материалов позволит снизить себестоимость готовой строительной продукции, повысить ее качество на основе создания полной цепочки добавленной стоимости в пределах района, создать новые рабочие места, обеспечить спрос на подготовку кадров в сфере строительства и инновационные разработки, привлечь финансовые ресурсы в крупные инвестиционные проекты.

Реализация стратегии развития строительного комплекса Спасского района Пензенской области позволит увеличить ввод жилья в районе, снизить себестоимость квадратного метра жилья, улучшить социальную обстановку в области за счет повышения комфортности и безопасности проживания населения и увеличения количества занятых в строительном комплексе.

Источниками финансирования мероприятий по дорожному хозяйству являются дорожный фонд Спасского района Пензенской области, субсидии и иные межбюджетные трансферты регионального и федерального бюджета.

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Ввод жилья в эксплуатацию, тыс. кв. м в год общей площади	4,5	5,0	5,0	5,0
Общая площадь жилых помещений, приходящих в среднем на 1 жителя, кв. м/чел.	30,7	32,4	34,2	35,1
Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием, на конец года; км путей на 1000 кв. км территории	158,7	160,8	164,5	165,9
Доля автодорог с твердым покрытием от автодорог общего пользования, на конец года, %	81	82	83	84

#### **4.2. Спасский район - регион, привлекательный для развития бизнеса**

##### **4.2.1. Инвестиции**

Цель развития: создание благоприятного инвестиционного климата в районе для активизации предпринимательской деятельности и роста инвестиционной активности; обеспечение устойчивого экономического развития и создание комфортных условий проживания.

Направления развития:

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом;
- совершенствование взаимодействия с федеральными органами власти, общественными организациями и институтами развития;
- стимулирование инвестиционной деятельности и развитие механизмов господдержки инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам инвестиционной политики Спасского района Пензенской области;
- расширение инфраструктурных возможностей Спасского района Пензенской области для реализации крупных инвестиционных проектов, а также проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- содействие развитию внешнеэкономической деятельности и привлечению иностранных инвестиций в экономику района;
- развитие инструментов и механизма государственно-частного партнерства.

Достижение целей инвестиционной политики Спасского района Пензенской области измеряется ежегодным приростом объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и средств федерального и регионального бюджета. Целевое значение показателя - 8,0% по состоянию на конец 2024 года, в сопоставимых ценах по отношению к среднему значению за 2018 - 2019 годы.

Основные инструменты, способствующие достижению целевого значения показателя прироста объема инвестиций в основной капитал:

- развитие инвестиционной инфраструктуры, раскрытие потенциала территорий;
- поддержка приоритетных отраслей и развитие отраслевых кластеров;
- развитие муниципально-частного партнерства в социальной сфере и инфраструктурных проектах;
- привлечение ресурсов за счет совершенствования взаимодействия с федеральными, региональными органами власти, общественными организациями и институтами развития;
- развитие кадрового обеспечения инвестиционных проектов;
- поддержка и развитие сотрудничества органов местного самоуправления в сфере улучшения инвестиционного климата;
- совершенствование инвестиционного законодательства с целью устранения барьеров и представления дополнительных мер поддержки инвесторов;
- развитие взаимодействия с субъектами инвестиционной деятельности;
- применение комплексных мер государственного стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности, дифференцированных в отраслевом и территориальном разрезе;
- сокращение рисков инвестиционной деятельности.

Ожидаемая динамика объема инвестиций в основной капитал, темпов прироста объема инвестиций к уровню 2019 года и доля инвестиций в валовом продукте до 2035 года

**Таблица 1. Целевые значения показателей**

Показатели	2020	2025	2030	2035
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к 2019 году в сопоставимых ценах, %	108,0	109,0	115,3	120,5

### **4.3. Спасский район - территория комфортного проживания**

#### **4.3.1. ЖКХ**

Цель развития: повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг.

Направления развития:

- модернизация и повышение энергетической эффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;
- создание комфортной среды проживания;
- разработка местных технологических карт и системы нормирования деятельности ЖКХ;
- обеспечение системы постоянного повышения квалификации работников отрасли в профильных образовательных центрах; В срок до 2035 г. планируется наладить систему селективного сбора отходов в различные контейнеры в зависимости от их фракций. Сущность ее состоит в том, что население добровольно осуществляет сбор (разделение) отходов по фракциям, как правило, на бумагу (картон), стекло, пластик, железо, садовые отходы, прочие отходы в

разные емкости для сбора.

Создание системы селективного сбора позволит сократить объем захоронения твердых коммунальных отходов.

В рамках развития раздельного накопления ТКО планируется реализация проектов строительства приемных пунктов и мини-сортировочных пунктов, которые возможно располагать вблизи жилой застройки. Наиболее типичные пункты следующие:

- 1) малогабаритные стационарные приемные пункты;
- 2) комплексные приемно-заготовительно-сортировочные пункты;
- 3) передвижные приемные пункты.

В целях ликвидации (рекультивации) мест размещения отходов к 2024 году планируется ликвидировать все выявленные на 1 января 2019 г. несанкционированные свалки в границах Спасского района - 1 шт.

Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде составит 3,5 га, численность населения, качество жизни которого улучшится, составит 7,1 тыс. человек.

К 2024 году планируется достичь следующих показателей:

- доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 35%;
- доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 15%.

В срок до 2030 года планируется ликвидировать объекты накопленного вреда окружающей среде: провести ликвидацию (рекультивацию) мест размещения (захоронения) отходов, не включенных в схему движения отходов, утвержденную территориальной схемой.

Достижение планируемых показателей позволит улучшить качество окружающей среды

**Таблица 1.- Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Образование отходов производства и потребления, тыс. т	1,50	1,50	1,50	1,50

#### **4.3.2. Занятость и уровень жизни населения**

Цель развития: обеспечение отраслей экономики трудовыми ресурсами, граждан - достойными доходами.

Направления развития:

- повышение уровня занятости населения, формализация рынка труда, рост качества и доступности государственных и муниципальных услуг;
- повышение качества рабочей силы, развитие системы подготовки и переподготовки кадров с учетом приоритетов развития экономики района;
- повышение территориальной трудовой мобильности, минимизация оттока трудовых ресурсов;
- повышение реальных денежных доходов населения и снижение уровня бедности;
- увеличение реальной заработной платы к 2035 году на 21 % по сравнению с уровнем 2019 года.

**Таблица 1. Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Численность зарегистрированных безработных, тыс. человек	0,08	0,08	0,08	0,08
Уровень зарегистрированной безработицы, % к экономически активному населению	1,42	1,35	1,30	1,2

#### 4.3.3. Демографическая политика Спасского района Пензенской области

Цели развития: увеличение к 2035 году ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 74 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,8; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 53 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Направления развития:

- увеличение числа родившихся, снижение естественной убыли населения;
- повышение доступности экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования;
- укрепление семейных ценностей и профилактика семейного неблагополучия;
- развитие системы государственной и муниципальной поддержки семей;
- развитие механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- предоставление жилищных сертификатов на приобретение (строительство) жилого помещения при рождении (усыновлении, удочерении) первого ребенка в течение 12 месяцев после заключения брака за счет средств бюджета Пензенской области;
- внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей;
- осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;
- предоставление ежемесячного пособия при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- переподготовка и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
- создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- развитие медицинской помощи по профилю "гериатрия" и системы оценки потребности в уходе;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя;
- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья;

- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом. Доведение к 2024 году до 53 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом
- повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;
- подготовка спортивного резерва

**Таблица 1. Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Коэффициент естественной убыли населения (на 1000 человек)	-6,7	- 6,1	-5,7	-5,3
Общий коэффициент рождаемости, родившихся на 1000 чел. населения	6,8	7,0	7,1	7,2
Общий коэффициент смертности, умерших на 1000 чел. населения	13,5	13,1	12,8	12,5

#### **4.3.4. Социальная защита населения**

Цель развития: обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, снижение социального неравенства; создание условий для равных возможностей.

Направления развития:

- совершенствование мер социальной поддержки граждан с применением принципов адресности и нуждаемости;
- повышение доступности и качества социальных услуг в сфере социального обслуживания граждан;
- организация системы комплексной реабилитации и социальной адаптации инвалидов.

**Таблица 1. Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания от общей численности, признанных нуждающимися	100	100	100	100

#### **4.3.5. Развитие гражданской обороны, системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, укрепление общественного порядка и обеспечение общественной безопасности**

Цель развития: Развитие системы гражданской обороны, защиты населения и территорий Спасского района Пензенской области от чрезвычайных ситуаций и как следствие, минимизация социальных и экономических последствий возникновения чрезвычайных ситуаций. Укрепление общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Направления развития:

- достижение необходимого уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера;

- реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание необходимых и достаточных условий для обеспечения населения на водных объектах;
- снижение и профилактика преступности;
- совершенствование мер обеспечения общественной безопасности;
- совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения;
- повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего, детей и пешеходов;
- развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий;
- содействие изменению поведения участников дорожного движения с целью соблюдения норм и правил дорожного движения;
- эффективная координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Спасского района Пензенской области и органов местного самоуправления района в области защиты населения от угроз криминального характера;
- совершенствование системы профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних, развитие правовой грамотности и правосознания населения;
- создание условий для ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, квотирование рабочих мест для данной категории граждан;
- стимулирование и поддержка граждан с активной гражданской позицией к участию в решении задач по обеспечению общественной безопасности;
- развитие деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании;
- проведение мероприятий антинаркотической и спортивной направленности (вовлечение населения в занятия физической культурой, спортом, духовно-нравственным развитием и творчеством; организация досуга, поддержка и развитие бесплатных спортивных и технических секций и кружков; развитие массовых видов спорта, создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом);
- проведение мероприятий по профилактике немедицинского потребления наркотиков в рамках Всероссийской молодежной форумной компании;
- обучение (повышение, квалификации) специалистов по профессиональным стандартам специалиста по реабилитационной работе в социальной сфере и психолога в социальной сфере;
- совершенствование мероприятий по гражданской обороне;
- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в рамках создания Комплексной системы природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий Спасского района Пензенской области;
- внедрение риск-ориентированного подхода при организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах, а также его применение при организации надзора в области защиты населения и территорий Спасского района Пензенской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;
- обеспечение достижения ключевых показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации в сфере стратегических национальных приоритетов «Оборона страны» и «Государственная и общественная безопасность», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, в части:
- повышения уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения



защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты;

- снижения количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего в них населения;

- проведение комплекса мероприятий по обеспечению защиты населения в местах массового скопления граждан, в том числе обеспечению безопасности детей в местах организованного отдыха и развлечений;

- совершенствование субъектовой составляющей единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.

**Таблица 1. Целевые показатели**

№ п/п	Показатель	2020	2025	2030	2035
	Уровень общей преступности в Спасском районе Пензенской области	830.5	825.4	820.4	815.2
	Число несовершеннолетних, совершивших преступления	4	4	2	2
	Динамика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.	2	2	2	2

#### **4.4. Спасский район - территория образования, культуры и туризма**

##### **4.4.1. Образование в Спасском районе Пензенской области**

Цель развития: подготовка обучающихся к жизни в современном обществе, к выполнению обязанностей гражданина, к самообразованию и труду; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Направления развития:

- создание современной образовательной среды и переход образовательных организаций на федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и среднего профессионального образования;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- развитие системы среднего профессионального образования, с учетом приоритетных направлений развития экономики района и его стратегических проектов, а также с учетом списка специальностей ТОП-50;

- обеспечение инновационного характера профессионального образования в соответствии с потребностями развития экономики Спасского района Пензенской области;

- культурное просвещение учащейся молодежи, усиление воспитательного потенциала образовательных организаций, обеспечение индивидуализированного психолого-педагогического сопровождения каждого обучающегося;

- реализация эффективной молодежной политики;

- создание современной системы непрерывного образования, подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки квалифицированных кадров, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики;

- развитие системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;
- развитие системы целевой подготовки кадров на основе договоров с органами управления и субъектами экономики района;
- разработка новых и оптимизация существующих механизмов мотивации и поддержки выпускников вузов, трудоустроившихся в сельской местности;
- дальнейшее развитие безбарьерной среды для инклюзивного образования;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

В результате проводимых мер ожидается:

- к 2024 г. - внедрение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях 100% муниципальных образований целевой модели цифровой образовательной среды;
- к 2024 г. - вовлечение 50% учителей в национальную систему профессионального роста;
- к 2024 г. - вовлечение не менее 40% обучающихся в деятельность общественных объединений, в том числе волонтерских и добровольческих;

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет	580	580	580	580
Доля, сдавших ЕГЭ, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ, %	100	100	100	100

#### **4.4.2. Культура и туризм в Спасском районе Пензенской области**

Цель развития: реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности, сохранение исторического и культурного наследия Спасского района Пензенской области и его использование для воспитания и образования жителей района.

Направления развития:

- создание условий для устранения диспропорций в обеспечении доступности услуг сферы культуры;
- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала жителей Спасского района Пензенской области;
- сохранение и популяризация культурного наследия Спасского района Пензенской области, повышение его инвестиционной привлекательности;
- создание условий для признания сферы культуры и туризма ресурсом развития экономики района и формирования инвестиционной привлекательности Спасского района;
- модернизация инфраструктуры культуры: создание центра культурного развития, капитальный ремонт сельских культурно-досуговых учреждений, создание модельных муниципальных библиотек, обеспечение детских школ искусств и училищ музыкальными инструментами и оборудованием и создание кинозалов;
- продвижение талантливой молодежи в сфере искусства путем проведения детских

творческих фестивалей;

- развитие гастрольной и выставочной деятельности региональных и муниципальных театров и музеев, как на территории Спасского района Пензенской области, так и за ее пределами;
- поддержка самодеятельного народного творчества, гражданских творческих инициатив, добровольческого движения в сфере культуры;
- поддержка системы непрерывного повышения квалификации в сфере культуры;
- внедрение цифровых технологий в культурное пространство;
- создание условий для постоянного хранения и развития информационного потенциала Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в архивном секторе Администрации Спасского района Пензенской области, как важной составной части государственных информационных ресурсов и историко-культурного наследия Пензенского края;
- обеспечение сохранности документов по личному составу ликвидированных учреждений.

В результате выполнения указанных задач ожидается:

- модернизация культурного обслуживания жителей села при сохранении историко-культурной среды территорий - мест формирования традиционной культуры;
- формирование полноценной инфраструктуры отрасли, соответствующей современным условиям жизни;
- сохранение культурного наследия, уникальных ресурсов культуры района и их развитие с учетом традиционных особенностей и типовых черт, вовлечение культурного наследия и творческих ресурсов в социально-экономическую деятельность;
- расширение участия внебюджетного сектора культуры в реализации культурной политики и внедрение механизмов муниципально-частного партнерства в сфере культуры;
- повышение уровня заработной платы работников культуры;
- адресная целевая поддержка социально значимых культурных инициатив, проектов и программ;
- повышение качества и конкурентоспособности туристских услуг;

Целевые показатели:

- увеличение числа посещений организаций культуры - 35% (до 2035 года) от уровня 2017 года.

Показатели будут достигнуты за счет модернизации культурной среды путем создания и реновации объектов культуры, поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских проектов, переподготовки специалистов сферы культуры, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий.

**Таблица 1. - Целевые показатели**

Показатель	2020	2025	2030	2035
Увеличение числа посещений организаций культуры (к уровню 2017 года) ,%	23,5	30,0	33,5	35,0

#### **4.5. Спасский район - территория здоровья и развития спорта**

##### **4.5.1. Здравоохранение в Спасском районе Пензенской области**

Цель развития: создание условий, способствующих повышению качества и доступности оказания медицинской помощи населению, а также обеспечивающих соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан.

Направления развития:

- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в

указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов;
- увеличение ресурсного обеспечения процессов выявления злокачественных новообразований на ранних стадиях, своевременного лечения и снижения инвалидизации и смертности от данной патологии;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан;
- увеличение объемов медицинских услуг, оказываемых лицам пожилого возраста в целях продления и улучшения качества жизни.

**Таблица 1. Целевые показатели**

№ п/п	Показатель	2020	2025	2030	2035
1	Общий коэффициент рождаемости родившихся, на 1000 чел. населения	6,8	7,0	7,1	7,2
2	Общий коэффициент смертности, умерших на 1000 чел. населения	13,5	13,1	12,8	12,5
3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	73	74	76	78

#### **4.5.2. Спорт в Спасском районе Пензенской области**

Цель развития: создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также подготовка спортивного резерва в спортивные сборные команды Российской Федерации.

Направления развития:

- создание условий для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;
- проведение на территории района значимых соревнований;
- обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва;
- реализация Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);
- обеспечение доступности социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных и районных программ в области физической культуры и массового спорта.

Мероприятия в рамках регионального проекта "Спорт - норма жизни" в 2020 - 2021 годах:

- закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок;
- закупка спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и/или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами;
- закупка спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной

подготовки в нормативное состояние;

- закупка оборудования для хоккея;
- создание или модернизация футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками.

Целевые показатели в рамках регионального проекта "Спорт - норма жизни", к 2024 году:

- доля детей и молодежи (возраст 3 - 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи (79,44 %);
- доля граждан среднего возраста (женщины: 30 - 54 года; мужчины: 30 - 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста (31,3 %);
- доля граждан старшего возраста (женщины: 55 - 79 лет; мужчины: 60 - 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан старшего возраста (23,43 %);
- доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта (до 100%).

Целевые показатели, к 2035 году:

- доля населения Спасского района Пензенской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения (до 55 %);
- доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов (до 88 %).

**Таблица 1. Целевые показатели**

№ п/п	Показатель	2020	2025	2030	2035
1	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	43,5	46,4	49,8	53

## **5. Механизм реализации Стратегии**

### **5.1. Система управления стратегическим развитием района**

Механизм реализации Стратегии предусматривает системное и циклическое исполнение функций стратегического планирования, организации, мотивации и контроля при максимальном вовлечении в данный процесс всех заинтересованных сторон.

Механизм реализации Стратегии предусматривает следующие функции:

1) планирование.

Данный блок стратегирования связан с анализом, целеполаганием и обоснованием развития района по трем компонентам:

- каково состояние и качество текущего развития;
- чем не удовлетворяет этот уровень развития и каким должно быть будущее состояние района;
- каким образом может быть достигнуто это желаемое состояние.

Стратегия выступает как инструмент:

- преодоления ограничений в развитии Спасского района Пензенской области, на пути ее роста, за счет выявления ограничений и концентрации ресурсов, использования возможностей и преодоления угроз;
- целеуказания, а также оценки правильности прошлых и будущих управленческих

воздействий, как на уровне районного управления, так и отдельных предприятий и организаций;

- конструирования и трансляции смыслов в деятельности руководства и развитии района (для концентрации кадрового ресурса и ориентации совместных действий по развитию района).

Стратегия ложится в основу последующего принятия и реализации мер инновационной и инвестиционной политики в районе, как определение системы изменений (инноваций), определяющих переход района в целом и его отдельных субъектов в стратегически новое качество, обеспечивающее повышение конкурентоспособности, а также определения объема необходимых ресурсов, их источников и требуемой эффективности использования для достижения стратегических целей;

## 2) организация.

Исполнение Стратегии основывается на организационном механизме ее реализации, включая:

- формирование системы муниципальных программ Спасского района и отдельных проектов, их взаимоувязки между собой и с программами регионального и федерального уровня;
- распределение кадровых, финансовых и временных ресурсов между направлениями развития, программами и проектами;
- вовлечение всех заинтересованных сторон (власть, население, бизнес, социальная сфера) в процесс исполнения Стратегии, в том числе через коммуникационно-информационное взаимодействие;
- формирование соответствующего нормативного и правового обеспечения;
- определение исполнительных органов исполнительной власти и структурных подразделений администрации Спасского района Пензенской области, ответственных за реализацию мероприятий, направленных на достижение целей и задач Стратегии.

Координатором реализации Стратегии является Администрация Спасского района Пензенской области;

## 3) мотивация.

Для мотивации деятельности субъектов реализации Стратегии по достижению поставленных целей и задач социально-экономического развития Спасского района Пензенской области планируется создать систему стимулирования, включающую в себя показатели результативности и эффективности деятельности в сфере реализации Стратегии.

Предполагается интеграция системы мотивации в систему проектного управления реализацией Стратегии в регионе;

## 4) контроль.

Контроль реализации Стратегии осуществляется для оценки достижения целей социально-экономического развития Спасского района Пензенской области, результативности и эффективности принятых решений, влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни целевых показателей социально-экономического развития.

Контроль реализации Стратегии осуществляется исполнительным органом муниципальной власти Спасского района Пензенской области, осуществляющим полномочия в сфере стратегического планирования.

С учетом результатов реализации отдельных этапов Стратегии, а также изменений внешних факторов развития района и страны в целом, осуществляется корректировка Стратегии.

## 5.2. Внедрение проектного управления

Современные вызовы, ограничения и риски социально-экономического развития района требуют концентрации усилий, финансов, управленческих компетенций по стратегически важным направлениям и задачам, при обеспечении соответствующей межведомственной координации.

Применение принципов проектного управления приводит к улучшению координации действий субъектов социально-экономического развития разных уровней иерархии, сокращению бюджетов и сроков принятия решений и реализации проектов, повышению качества создаваемых результатов и ответственности исполнителей.

Проектная деятельность предусматривает наличие следующих элементов:

- 1) стратегическое планирование и управление портфелем проектов: ежегодное планирование

мероприятий по управлению проектами, формирование перечня предложений по проектам, проверку предложений на соответствие целям, определенным в документах стратегического планирования, формирование паспортов проектов и прочее;

2) управление проектом: определение цели и ключевых результатов проекта, разработку модели достижения показателей, назначение ключевых участников проекта, разработку модели функционирования результатов, определение ресурсов, подготовку финансово-экономического обоснования, оценку рисков, вовлечение заинтересованных сторон, планирование рисков и возможностей, планирование закупок и поставщиков и прочее;

3) принятие решений и организационная поддержка: формирование и функционирование координационного органа, проектного офиса, администрирование проектов, методическое обеспечение проектной деятельности и прочее;

4) развитие компетенций и культуры эффективности: обучение участников проектной деятельности, оценка уровня их квалификации, отбор кандидатов в кадровый резерв для последующего назначения на проектные роли;

5) управление стимулированием участников проектов: учет фактической нагрузки участников проектной деятельности, определение и оценка достижения ключевых показателей эффективности участников проектной деятельности, осуществление материального и нематериального стимулирования участников проектной деятельности.

В Спасском районе Пензенской области созданы нормативно-правовые условия для использования проектного управления в исполнительных органах муниципальной власти.

Организационно-управленческий механизм реализации Стратегии включает в себя постоянные и временные органы управления.

Предусмотрена работа обеспечивающих и вспомогательных органов управления проектной деятельностью - общественно-делового совета.

Условиями успешного применения проектного управления при реализации Стратегии являются высокий профессионализм, ответственное отношение к делу и дисциплина муниципальных гражданских служащих. Поэтому необходимым является регулярное повышение квалификации муниципальных служащих по вопросам стратегического планирования и управления.

Реализация приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Спасского района Пензенской области является одним из механизмов реализации Стратегии.

Инициировать проекты могут заинтересованные органы власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, научные и другие организации.

Для каждого проекта четко устанавливаются руководитель, куратор, ответственные исполнители, сроки и индикаторы выполнения.

### **5.3. Медиастратегия в развитии района.**

Субъекты районного развития должны своевременно информироваться о ходе реализации настоящей Стратегии. Это позволит обеспечить права граждан на получение объективной информации о социально-экономическом развитии Спасского района Пензенской области.

Для своевременного информирования населения о социально-экономическом развитии Спасского района Пензенской области необходимо обеспечить:

1) формирование единого информационного пространства Спасского района, системы массовых коммуникаций в районном сообществе и властных структурах;

2) регулярное информирование населения Спасского района Пензенской области в СМИ о положениях и реализации Стратегии района;

3) организация участия представителей СМИ Спасского района Пензенской области в мероприятиях ежегодного фестиваля журналистов, организатором которого выступает "Союз журналистов России", организация и проведение фестиваля журналистов "А мы из Пензы";

4) целенаправленное формирование позитивного и сфокусированного восприятия исторического образа района, современного образа Спасского района Пензенской области и желаемого образа будущего развития, а также регулярное, комплексное и системное продвижение

этих представлений на районном, региональном и федеральном и международном уровнях;

5) развитие и поощрение идентичности и патриотизма жителей и представителей бизнеса Спасского района Пензенской области;

6) формирование и продвижение бренда Спасского района Пензенской области.

#### **5.4. Муниципальные программы Спасского района Пензенской области в системе реализации Стратегии**

Стратегия является основой для разработки схемы территориального планирования, плана мероприятий по реализации Стратегии и муниципальных программ Спасского района Пензенской области.

Перечень действующих муниципальных программ Спасского района Пензенской области приведен в приложении 3.

Действующие муниципальные программы Спасского района Пензенской области подлежат корректировке с учетом приоритетов социально-экономического развития района, предусмотренных настоящей Стратегией, и реальных финансовых возможностей бюджетной системы Спасского района Пензенской области.

#### **5.5. Финансовые и иные ресурсы реализации Стратегии**

Успешное выполнение Стратегии невозможно без достаточного финансового обеспечения. Финансирование Стратегии будет осуществляться за счет средств консолидированного бюджета Спасского района Пензенской области, федерального бюджета, внебюджетных источников, собственных средств предприятий, организаций, а также привлекаемых инвестиций и заемных ресурсов. Значительная социальная нагрузка на муниципальный бюджет ограничивает в настоящее время объем средств «бюджета развития». В этой связи необходимо активизировать работу по представлению интересов Спасского района Пензенской области на региональном и федеральном уровне для включения в государственные программы Пензенской области и Российской Федерации, а также по повышению собственной доходной базы.

В сложившихся условиях основным приоритетом в сфере управления общественными финансами Спасского района Пензенской области является обеспечение финансовыми ресурсами задач по развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в районе, при сохранении сбалансированности бюджетной системы Спасского района Пензенской области и выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении из областного и федерального бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Основной целью налоговой политики Спасского района Пензенской области является сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала области, в том числе за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, развития отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, легализации налоговой базы, повышения качества администрирования доходных источников. На достижение указанных задач направлено и оказание государственной и муниципальной поддержки юридическим и физическим лицам в виде налоговых преференций, предоставляемых в случае их эффективности.

Основными доходными источниками, составляющими в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Спасского района Пензенской области около 80%, будут следующие: налог на доходы физических лиц, налог на имущество и земельный налог физических лиц.

Доходы бюджетов муниципальных образований формируются за счет:

- местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- отчислений от федеральных налогов и специальных налоговых режимов по нормативам, предусмотренным действующим федеральным и региональным законодательством (налога на доходы физических лиц, акцизов на нефтепродукты, государственной пошлины, единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения);
- неналоговых доходов - доходов от продажи и использования земли и муниципального



имущества, доходов от оказания платных услуг, штрафов, санкций, возмещения ущерба и др.

Формирование бюджета по налоговым и неналоговым доходам на очередной финансовый год осуществляется исходя из ожидаемого объема поступлений в текущем году, прогнозируемых показателей социально-экономического развития района, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства, а также с учетом планируемых его изменений.

Безвозмездные поступления из федерального и регионального бюджета, государственных внебюджетных фондов и от государственных организаций планируются в основном в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период.

Рост доходного потенциала позволит увеличить уровень бюджетной обеспеченности, а также повысить в целом устойчивость бюджетной системы Спасского района Пензенской области.

Основными целями бюджетной политики Спасского района Пензенской области определены:

- обеспечение сбалансированного распределения имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие;
- рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Реализация бюджетной политики Спасского района Пензенской области будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

- совершенствования инструментов программно-целевого планирования и управления;
- планирования расходов капитального характера на создание новой либо развитие существующей инфраструктуры в соответствующей отрасли только на основании детального анализа существующих объектов, их загруженности и потребности населения в использовании новых объектов;

- дальнейшее развитие контрактной системы Спасского района Пензенской области посредством планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с соблюдением требований к обоснованию закупок и правил нормирования, а также совершенствования методологии определения начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

- повышения эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг;

2) совершенствование и развитие межбюджетных отношений, включая:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов с целью увеличения их доходного потенциала для выполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий;

- усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику в части увеличения налоговых и неналоговых доходов и выполнения в полном объеме принятых расходных обязательств;

- повышение качества управления муниципальными финансами, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- повышение эффективности предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов;

3) реализация новых принципов исполнения бюджета Спасского района Пензенской области, включая перечисление «под фактическую потребность» целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели и на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, обеспечение ликвидности единого счета бюджета и повышение эффективности закупочного процесса;

4) прозрачность и открытость муниципальных финансов путем публикации брошюр, открытого обсуждения в социальных сетях и СМИ бюджетных вопросов, участия граждан в решении бюджетных вопросов, в том числе в реализации проектов, направленных на создание комфортной среды проживания граждан, повышения финансовой грамотности населения;

5) развитие финансового контроля путем стандартизации контрольной деятельности, развитие контроля в сфере закупок, применение мер административной ответственности.

Реализация основных направлений бюджетной политики Спасского района Пензенской

области позволит снизить темпы роста расходов за счет сокращения неэффективных трат, сформировать оптимальную структуру расходов бюджета исходя из приоритетов государственной политики, сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях развития района, включая улучшение качества жизни и благосостояния населения, создание условий для экономического роста, сбалансированное развитие муниципальных образований района.

При этом общий объем расходов бюджетов муниципальных образований Спасского района Пензенской области будет формироваться исходя из прогнозируемого объема доходов соответствующих бюджетов и ограничения привлечения кредитных ресурсов в целях реализации долговой политики. Безусловными приоритетами будут исполнение действующих обязательств, в том числе определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (с последующими изменениями), от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (с последующими изменениями), от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также необходимость достижения национальных целей развития страны, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с последующими изменениями), включая повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, повышение качества и доступности услуг социально-культурной сферы, поддержку отраслей экономики, малого и среднего бизнеса, финансирование программ занятости населения.

Политика Спасского района Пензенской области направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета, а также бюджетной эффективности государственных заимствований. Реализация долговой политики будет осуществляться с учетом следующих основных принципов:

- обеспечение соответствия параметров муниципального долга Спасского района Пензенской области нормам бюджетного законодательства и условиям соглашений, заключенных с Министерством финансов Пензенской области;
- контроль за общим уровнем долговых обязательств Спасского района Пензенской области и уровнем обязательств по кредитам кредитных организаций;
- оптимизация муниципального долга Спасского района Пензенской области и расходов на его обслуживание;
- принятие решений о государственных заимствованиях с учетом потребностей и возможностей бюджета Спасского района Пензенской области по их дальнейшему погашению и обслуживанию;
- планирование оптимальных сроков осуществления государственных заимствований в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке;
- обеспечение равномерного ежегодного погашения долговых обязательств.

Долговая политика муниципального образований направлена на своевременное исполнение долговых обязательств и обеспечение долговой нагрузки бюджетов на уровне, соответствующем требованиям бюджетного законодательства.

Источники финансирования дефицита бюджета Спасского района Пензенской области и параметры муниципального долга Спасского района Пензенской области определены исходя из принятых Правительством области обязательств о поэтапном сокращении доли общего объема долговых обязательств к 1 января 2025 года - до уровня не более 37%, в том числе по рыночным заимствованиям - не более 33%, а также по обеспечению дефицита бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета. В дальнейшем с целью поддержания долговой нагрузки на экономически безопасном уровне целесообразно придерживаться принципа ограничения коммерческих заимствований, являющихся в настоящее время одним из основных источников финансирования дефицита районного бюджета.

Объем и структура государственных заимствований будут определяться результатами исполнения бюджета Спасского района Пензенской области и конъюнктурой внутреннего рынка.

Долговая политика будет направлена на дальнейшее повышение кредитных рейтингов Спасского района Пензенской области и обеспечение ее безусловной платежеспособности.

Начиная с 2018 года привлечение в бюджет Спасского района Пензенской области коммерческих кредитов будет осуществляться исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Приложение 1  
к Стратегии  
социально-экономического  
развития Спасского района Пензенской области  
на период до 2035 года

**ПЕРЕЧЕНЬ  
СОКРАЩЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ В ТЕКСТЕ СТРАТЕГИИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАССКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА (ЦЕЛЕВОЙ СЦЕНАРИЙ)**

МУП	- муниципальное унитарное предприятие;
МЧП	- муниципально-частное партнерство;
ИП	- индивидуальное предпринимательство;
КРС	- крупный рогатый скот;
МСП	- малые и средние предприятия;
МФЦ	- многофункциональный центр;
СОНКО	- социально ориентированные некоммерческие организации;
ТБО	- твердые бытовые отходы;
ФАП	- фельдшерско-акушерский пункт;
ФП	- фельдшерский пункт.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАССКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА (ЦЕЛЕВОЙ СЦЕНАРИЙ)**

ОМСУ, Ответственный за показатель	Показатели	Единица измерения	ГОД			
			2020	2025	2030	2035
Отдел экономики, развития сельского хозяйства и предпринимательства Администрации Спасского района	Доля занятых в МСП в от общей численности занятых в экономике	%	36,0	36,5	37,2	38,3
	Количество созданных рабочих мест в МСП	человек	53	87	125	158
	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к 2017 году в сопоставимых ценах	%	108,0	109,0	115,3	120,5
	Индекс промышленного производства, всего	% к 2017 году	100,5	101,0	101,5	102,0
	Объем отгруженной продукции организациями промышленности	млн руб.	57,0	60,2	64,2	68,7
	Объем валовой продукции сельского хозяйства	млрд руб.	1,1	1,15	1,21	1,28

	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур	тыс. т	71,0	72,0	74,0	76,0
	Произв. скота и птицы на убой (в живом весе)	тыс. т	0,4	0,43	0,48	0,5
	Производство молока	тыс. т	2,2	2,26	2,3	2,35
Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального и муниципального хозяйства Администрации Спасского района Пензенской области	Ввод жилья в эксплуатацию	Тыс. кв. м в год общей площади	4,5	5,0	5,0	5,0
	Общая площадь жилых помещений, приходящих в среднем на 1 жителя	кв. м/чел.	30,7	32,4	34,2	35,1
	Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием	на конец года; км путей на 1000 кв. км территории	158,7	160,8	164,5	165,9
	Доля автодорог с твердым покрытием от автодорог общего пользования	на конец года, %	81	82	83	84
	Образовалось отходов производства и потребления	тыс. т	1,50	1,50	1,50	1,50
Спасская УБ ГБУЗ «Нижнеломовская МРБ»	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	73	74	76	78
	Общий коэффициент рождаемости	родившихся на 1000 чел. населения	6,8	7,0	7,1	7,2
	Общий коэффициент смертности	умерших на 1000	13,5	13,1	12,8	12,5

		чел. населения				
	Коэффициент естественного прироста/убыли населения	на 1000 человек населения	-6,7	- 6,1	-5,7	-5,3
Центр занятости населения Спасского района	Численность зарегистрированных безработных	тыс. человек	0,08	0,08	0,08	0,08
	Уровень зарегистрированной безработицы	% к экономически активному населению	1,4	1,35	1,3	1,2
Комплексный центр социального обслуживания населения	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания от общей численности признанных нуждающимися	%	100	100	100	100
Отдел образования Спасского района Пензенской области	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет	580	580	580	580
	Доля, сдавших ЕГЭ, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ	%	100	100	100	100
Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области»	Увеличение числа посещений организаций культуры (к уровню 2017 года)	%	23,5	30,0	33,5	35,0
Администрация Спасского	Доля органов местного самоуправления, подключенных к сети "Интернет"	%	100	100	100	100

района	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	43,5	46,4	49,8	53
Сектор по вопросам профилактики правонарушений Администрации Спасского района Пензенской области	Уровень общей преступности в Спасском районе Пензенской области	количество совершенных преступлений на 100 тыс. населения	830.5	825.4	820.4	815.2
	Число несовершеннолетних, совершивших преступления	число несовершеннолетних	4	4	2	2
	Динамика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.	количество преступлений	2	2	2	2

## ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Наименование муниципальной программы Спасского района Пензенской области	Нормативный правовой акт	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Социальная поддержка граждан в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление администрации Спасского района от 20.11.2013 года № 604	Отдел социальной защиты населения Администрации Спасского района Пензенской области
2	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление администрации Спасского района от 23.01.2019 года № 22	Сектор по вопросам профилактики правонарушений Администрации Спасского района Пензенской области
3	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Спасском районе Пензенской области на 2014 – 2022 годы	Постановление администрации Спасского района от 15.05.2015 года № 264	Администрация Спасского района Пензенской области
4	Развитие культуры, туризма и молодежной политики Спасского района Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление администрации Спасского района от 28.12.2018 года № 453	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Библиотечно-культурный центр Спасского района Пензенской области»
5	Развитие физической культуры и спорта в Спасском районе Пензенской области на 2016-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района от 26.04.2016 г. № 144	Администрация Спасского района Пензенской области
6	Развитие инвестиционного потенциала и предпринимательства в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района от 28.02.2014 года № 77	Отдел экономики, развития сельского хозяйства и предпринимательства Администрации Спасского района Пензенской области



7	Развитие территорий и инженерной инфраструктуры, обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района от 01.11.2013 года № 545	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства Администрации Спасского района Пензенской области
8	Развитие агропромышленного комплекса Спасского района Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района Пензенской области от 07.11.2016 г. № 397	Отдел экономики, развития сельского хозяйства и предпринимательства Администрации Спасского района Пензенской области
9	Развитие образования в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы»	Постановление Администрации Спасского района от 29.12.2014 года № 460	Отдел Образования Администрации Спасского района Пензенской области
10	Муниципальная политика и развитие гражданского общества в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района от 18.02.2014 года № 65	Администрация Спасского района Пензенской области
11	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Спасского района Пензенской области на 2014-2022 годы	Постановление Администрации Спасского района от 04.03.2014 г. № 93	Финансовый отдел администрации Спасского района Пензенской области
12	«Повышение безопасности дорожного движения в Спасском районе Пензенской области на 2014-2022 годы»	Постановление Администрации Спасского района от 29.12.2018 г. № 459	Отдел Образования Администрации Спасского района Пензенской области